

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА  
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Проблемы гармонизации  
национального законодательства  
по обеспечению деятельности  
воинского контингента  
государств — членов ОДКБ**

Материалы международной  
научно-практической конференции

Санкт-Петербург  
3 декабря 2009 года

*Под редакцией М. И. Кротова, П. П. Рябухина*

Санкт-Петербург  
Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств



2010

**П78 Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ:** Материалы международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 3 декабря 2009 года / Под ред. М. И. Кротова, П. П. Рябухина. — СПб.: Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2010. — 52 с.

ISBN 978-5-86857-034-6

3 декабря 2009 г. в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялась международная научно-практическая конференция «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ», организованная Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности.

Участники конференции — парламентарии, представители органов ОДКБ и национальных оборонных ведомств — обсудили вопросы правового регулирования организации управления силами и средствами системы коллективной безопасности, проанализировали состояние и перспективы развития национальной законодательной базы и межгосударственного законодательного регулирования по правовой поддержке и материальному обеспечению военнослужащих, входящих в воинский контингент ОДКБ.

В сборнике материалов публикуются постановление Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ о проведении конференции, ее программа и состав оргкомитета, выступления участников и Рекомендации.

ISBN 978-5-86857-034-6 © Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, 2010

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

#### **О проведении международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ»**

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т:**

утвердить программу международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ» (прилагается).

**Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ  
Санкт-Петербург  
2 декабря 2009 года**

**Б. В. Грызлов**

Приложение

#### **ПРОГРАММА международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ»**

3 декабря 2009 года

Санкт-Петербург  
Таврический дворец

9.00–14.00	Регистрация участников конференции.
14.00–16.00	Открытие конференции. Пленарное заседание (Зал № 1).
	Вступительное слово Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации, Председателя Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности Б. В. ГРЫЗЛОВА.

*Презентация фильма о Коллективных силах оперативного реагирования. Специальный проект «Быстрая сила».*

Доклад Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности Н. Н. БОРДЮЖИ «Проблемы создания нормативной правовой базы по обеспечению деятельности Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности и вопросы гармонизации национального законодательства».

Выступления участников конференции:

В. А. ОЗЕРОВ, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, «Реализация принуждения как международно-правового инструмента обеспечения международной безопасности»;

С. О. АБРАМЯН, начальник отдела международного договорно-правового обеспечения Управления оборонной политики Министерства обороны Республики Армения, «Некоторые аспекты правового урегулирования организации управления силами и средствами системы коллективной безопасности государств — членов ОДКБ»;

И. А. МИСУРАГИН, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности, председатель Постоянной комиссии ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам, «Об опыте работы Рес-

публики Беларусь по гармонизации национального законодательства в соответствии с международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ»;

Б. М. ИМАШЕВ, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по законодательству и правовым вопросам, член Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, «О международной правовой базе, регулирующей деятельность коалиционных группировок, созданных государствами — членами ОДКБ»;

П. В. ПЛАТ, главный военный эксперт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, «Проблемы обеспечения деятельности Коллективных сил оперативного реагирования государств — членов ОДКБ в области противодействия чрезвычайным ситуациям».

Подведение итогов. Принятие Рекомендаций.

16.30—16.45

**СОСТАВ**  
**организационного комитета**  
**международной научно-практической конференции**  
**«Проблемы гармонизации национального законодательства**  
**по обеспечению деятельности воинского контингента**  
**государств — членов ОДКБ»**

**Председатель оргкомитета:**

**ГРЫЗЛОВ** — Председатель Государственной Думы  
Борис Вячеславович — Федеральной Федерации, Председатель  
Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

**Заместители председателя оргкомитета:**

**БОРДЮЖА** — Генеральный секретарь ОДКБ  
Николай Николаевич  
**РЯБУХИН** — Ответственный секретарь ПА ОДКБ,  
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря  
Совета МПА СНГ — представитель  
Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ

**Члены оргкомитета:**

**БИЖАНОВ** — председатель Комитета Сената Парла-  
Ахан Хусаинович — мента Республики Казахстан по  
социально-культурному развитию  
**ВАСИЛЬЕВ** — председатель Комитета Государст-  
Владимир Абдуалиевич — венной Думы Федерального Со-  
брания Российской Федерации по  
безопасности  
**ВОЛКОВ** — заместитель Председателя Государ-  
Юрий Николаевич — ственной Думы Федерального Со-  
брания Российской Федерации  
**ВОРОБЬЕВ** — заместитель Председателя Совета  
Юрий Леонидович — Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

**КРОТОВ** — Генеральный секретарь — руководи-  
Михаил Иосифович — тель Секретариата Совета МПА  
СНГ  
**МИСУРАГИН** — заместитель председателя Постоян-  
Игнатий Артемович — ной комиссии Палаты представи-  
телей Национального собрания Рес-  
публики Беларусь по национальной  
безопасности  
**ПЕТРОСЯН** — заместитель Председателя Нацио-  
Аревик Гамлетовна — нального Собрания Республики  
Армения  
**ТАГАЕВ** — член Комитета Жогорку Кенеша  
Рашид Бакирович — Кыргызской Республики по оборо-  
не, безопасности, правопорядку и  
судебно-правовой реформе  
**ХАКИМОВ** — заместитель председателя Комитета  
Акбар Дустмуродович — Маджлиси намояндагон Маджлиси  
Оли Республики Таджикистан по  
экономике, бюджету, финансам и  
налогам

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Уважаемые участники конференции!

Позвольте мне как председателю организационного комитета открыть первую в истории Парламентской Ассамблеи ОДКБ международную научно-практическую конференцию.

Хотел бы сразу сказать о событии, которое произошло совсем недавно и, несомненно, уже привлекло к себе внимание во многих странах, в том числе заинтересовало наших партнеров по ОДКБ, — Президент Российской Федерации обнародовал подготовленный российской стороной проект Договора о европейской безопасности. Проект был направлен и в ОДКБ. Поэтому, хотя этот вопрос и не входит формально в нашу сегодняшнюю повестку дня, он, безусловно, станет одной из наиболее актуальных тем для обсуждения между парламентариями.

Речь идет о проекте документа, который направлен на выработку новых, более современных и справедливых подходов в международном сотрудничестве. Он закрепляет российские инициативы по выстраиванию действительно комфортного и безопасного мира, где соблюдаются и уважаются интересы всех, а не только избранных. В частности, в проекте Договора предлагается концепция «неделимой и равной безопасности, ненанесения ущерба безопасности друг друга». Кстати, фактически эти же принципы отражены в самом названии нашей с вами Организации. Я имею в виду слова «коллективная безопасность».

Мы считаем, что никогда и ни у кого в современном мире не получится укрепить собственную безопасность за счет нанесения ущерба безопасности другой страны, группы стран, тем более — целых регионов мира. Любые односторонние действия будут иметь только один эффект — «эффект бумеранга». Только вместе и только уважая друг друга можно добиться по-настоящему высокого уровня безопасности в Европе, в Азии, во всем мире.

---

\* Б. В. Грызлов, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

© Б. В. Грызлов, 2010

Хочу подчеркнуть, что Россия со своей стороны стремилась следовать такому подходу на протяжении всего последнего времени. Но часто оказывается, что мы хотим играть честно в одиночку. Во многом это происходит из-за того, что в XXI в. Европа продолжает пользоваться архитектурой безопасности, доставшейся ей еще от прошлого столетия. Конечно, старые механизмы в современных условиях дают сбой.

Относясь с уважением к существующим институтам мировой и европейской безопасности, мы видим, что они все чаще не срабатывают. Это показали события августа 2008 г. — ведь если бы не вмешательство России, то военная авантюра правящего в Грузии режима привела бы к неизмеримо большим жертвам. Там гибли мирные граждане, там убивали наших солдат-миротворцев, расстреливали их прямой наводкой в расположении части. Мы остановили истребление людей и справились своими силами.

Россия не хочет повторения чего-либо подобного ни у своих границ, ни где-либо еще. Поэтому именно Россия сегодня говорит, что мир не является безопасным и что все мы можем сделать больше для того, чтобы укрепить эту общую, коллективную, неделимую безопасность.

Каждый имеет возможность ознакомиться с российским проектом Договора о европейской безопасности. Думаю, что в ходе выступлений участников конференции прозвучат их мнения по этому поводу. Более того, считаю, что одним из результатов нашей работы сегодня могла бы стать рекомендация законодательным органам стран ОДКБ провести предметное обсуждение этого документа. Я убежден, что инициатива Президента России важна для всех нас, и мы рассчитываем на поддержку со стороны наших партнеров по ОДКБ.

Уважаемые коллеги!

Тема конференции — «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ» выбрана, конечно, не случайно. Вопросы, связанные с деятельностью воинского контингента, являются приоритетными в повестке дня ОДКБ. Можно сказать, что сегодня от эффективности решения именно этих задач во многом зависят содержание и динамика нашего сотрудничества, а значит, и перспективы развития Организации Договора о коллективной безопасности в целом.

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации придает особое значение формированию правовой базы функционирования ОДКБ, в том числе в сфере военного взаимодействия. Депутатами уже ратифицировано около трех десятков соглашений, направленных на реализацию Договора о коллективной безопасности. Только в 2009 г. таких документов Государственная Дума рассмотрела восемь:

— Протокол о механизме оказания военно-технической помощи государствам — членам Организации Договора о коллективной безопасности в случае возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии (ратифицирован 13 февраля 2009 г.);

— Соглашение между Правительством Российской Федерации и Организацией Договора о коллективной безопасности об условиях пребывания Объединенного штаба Организации Договора о коллективной безопасности на территории Российской Федерации (ратифицировано 20 марта 2009 г.);

— Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ратифицировано 20 марта 2009 г.);

— Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности;

— Второй протокол о внесении дополнений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами — участниками Договора о коллективной безопасности и Второй протокол о внесении дополнения в Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами — участниками Договора о коллективной безопасности (ратифицированы 24 апреля 2009 г.);

— Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности (ратифицирован 24 апреля 2009 г.);

— Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специаль-

ных служб государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (ратифицировано 23 октября 2009 г.).

Понимая, что только совместными усилиями можно эффективно противостоять современным угрозам, президенты пяти государств — членов ОДКБ, включая Российскую Федерацию, в июне 2009 г. подписали Соглашение о создании Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР). В октябре к Соглашению присоединилась Республика Беларусь.

Фактически Соглашение уже работает. Практические вопросы функционирования КСОР отрабатывались в ходе совместных учений. Их первый этап прошел в России в августе 2009 г., второй этап — «Запад-2009» — 26–29 сентября в Беларуси, и третий — «Взаимодействие-2009» — 3–16 октября в Казахстане.

Я надеюсь, что Организации Договора о коллективной безопасности никогда не придется применять силу, но мы должны быть готовы ее применить, если потребуются. Сам факт существования мобильных и хорошо оснащенных Коллективных сил оперативного реагирования может остановить тех, у кого «руки чешутся» устроить какую-нибудь кровавую заварушку. И мы с вами должны продолжать укрепление ОДКБ и юридически — через гармонизацию законодательства, и практически — через установление прямых и тесных контактов в силовой сфере.

В 2010 г. Договору о коллективной безопасности исполнится 18 лет. Уверен, что уровень развития и потенциал нашей Организации будут в полной мере соответствовать достигнутому «совершеннолетию».

Благодарю за внимание.



**Н. Н. БОРДЮЖА\***

**ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИЛ  
ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА  
О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ВОПРОСЫ  
ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Уважаемые коллеги!

Руководством государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в 2008—2009 гг. были приняты принципиальные решения, которые выводят систему коллективной безопасности ОДКБ на качественно новый уровень. Создание Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) стало необходимым и адекватным ответом на увеличение нестабильности на рубежах зоны ответственности Организации.

В целях воплощения основополагающих положений, утвержденных внеочередной сессией Совета коллективной безопасности (СКБ) ОДКБ, в сжатые сроки рабочей группой экспертов Организации и государств-членов был подготовлен и 14 июня 2009 г. представлен на рассмотрение президентам ряд первоочередных документов, регламентирующих деятельность КСОР. В частности, членами СКБ подписано базовое Соглашение о создании Коллективных сил оперативного реагирования с необходимыми приложениями.

Соглашение детально раскрывает вопросы статуса, функционирования и порядка применения КСОР, которые в соответствии со статьей 2 документа становятся компонентом постоянной готовности системы коллективной безопасности и предназначаются для оперативного реагирования на широкий спектр вызовов и угроз. При этом КСОР не могут использоваться для разрешения каких бы то ни было споров между государствами — членами ОДКБ.

Коллективные силы оперативного реагирования включают в себя две составляющие: высокомобильные контингенты вооруженных сил государств-членов и формирования сил спе-

\* Н. Н. Бордюжа, Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности.

© Н. Н. Бордюжа, 2010

циального назначения, объединяющие подразделения органов безопасности и специальных служб, органов внутренних дел и внутренних войск, органов чрезвычайного реагирования. На состоявшейся в июне 2009 г. в Москве сессии СКБ были приняты решения о количественном составе КСОР, в который на сегодняшний день выделены соответствующие воинские контингенты общей численностью порядка 18 тыс. военнослужащих и формирования сил специального назначения — до 1,5 тыс. сотрудников и служащих соответствующих органов.

Основными задачами, возлагаемыми на КСОР, являются: содействие предотвращению и отражению вооруженной агрессии и локализации вооруженных конфликтов; участие в противодействии международному терроризму и транснациональной организованной преступности (в том числе и незаконному обороту наркотиков); усиление охраны государственных границ и особо важных объектов на территории государств-членов; ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и оказание гуманитарной помощи, а также иные задачи, определяемые Советом коллективной безопасности.

В Соглашении определяется алгоритм применения КСОР: по обращению одного или нескольких государств-членов Совет коллективной безопасности на основе консенсуса принимает решение о составе, сроках развертывания и применения КСОР. В качестве временной меры, до ратификации Соглашения всеми государствами-членами, предусматривается применение коллективных сил с согласия тех стран, для которых соответствующие договоренности вступили в силу. В случае если имеет место агрессия против одного или нескольких государств — членов ОДКБ (статья 4 Договора о коллективной безопасности), решение о применении контингентов КСОР принимается Советом коллективной безопасности незамедлительно.

Соглашение предполагает достаточно гибкий и дифференцированный подход к задействованию воинских контингентов и (или) формирований сил специального назначения в зависимости от конкретной задачи, решаемой в той или иной ситуации. Каждый компонент КСОР может применяться как для проведения совместных операций, так и самостоятельно. Состав выделяемых подразделений в каждом конкретном случае будет определяться Советом коллективной безопасности исходя из сложившейся обстановки и поставленной задачи.

В мирное время планирование применения и координация совместной подготовки КСОР осуществляются Объединенным штабом во взаимодействии с национальными органами власти и Секретариатом ОДКБ. При подготовке и проведении операций для управления подразделениями КСОР Совет коллективной безопасности создает Командование КСОР и назначает командующего, который несет личную ответственность перед СКБ за выполнение поставленных задач. При проведении совместной операции для организации управления формированием сил специального назначения в составе Командования КСОР создаются оперативные группы, которые возглавляются руководителями, являющимися по должности заместителями командующего КСОР.

Кроме того, в статьях Соглашения закреплены договоренности государств-членов относительно подготовки и обучения личного состава КСОР, порядка материально-технического обеспечения и финансирования контингентов и формирований КСОР, а также защиты сведений, содержащих секретную информацию.

В качестве приложений к Соглашению отработаны Положение о Командовании КСОР и Правила применения силы КСОР. Причем Правила применения силы являются для Организации новаторским документом, который был подготовлен специалистами на основе подобных норм международного гуманитарного права, закрепленных в документах ООН, ЕС и НАТО. Необходимость разработки Правил была вызвана потребностью гармонизировать правовой режим применения вооружений, спецтехники и спецсредств подразделениями КСОР за пределами национальной территории.

Вместе с тем для эффективного функционирования КСОР требуется значительная доработка существующих нормативных правовых актов как на международном уровне, так и на уровне государств-членов. Поэтому в качестве следующего этапа предстоит внести изменения в международно-правовые документы ОДКБ по отдельным аспектам деятельности сил и средств системы коллективной безопасности. К настоящему моменту прошло несколько раундов консультаций. В значительной степени согласована новая редакция Протокола о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств — участников Договора о коллективной безопасности. Практически полной переработке подвергает-

ся Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, регламентирующее порядок пребывания формирований государств — членов ОДКБ на территории друг друга. Стоит вопрос о принятии нового документа о порядке принятия решений о применении сил и средств системы коллективной безопасности.

Кроме того, в ближайшей перспективе мы видим необходимость разработки ряда новых международных договоров, в числе которых соглашение о юрисдикции по делам, связанным с временным пребыванием формирований сил и средств системы коллективной безопасности, а также рассмотрения инициативы Парламентской Ассамблеи ОДКБ о подготовке Соглашения о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, сотрудников компетентных органов из состава КСОР. После согласования и подписания президентами государств-членов все указанные документы должны будут поступить в национальные парламенты для ратификации в соответствии с установленными конституционными процедурами.

Однако, поскольку большое количество правил и положений, регламентирующих статус и функционирование воинских формирований и подразделений сил специального назначения, содержится в законодательстве государств-членов, проводимая работа требует более значительного включения национальных парламентов и задействования не только их ратификационных полномочий. Необходимо определить, предусматривают ли национальные конституции и (или) конституционные законы возможность как применения национальных воинских формирований за рубежом, так и приема иностранных контингентов на своей территории в целях оказания военной и (или) иной помощи в соответствии с международными обязательствами стран-союзниц.

При этом в соответствии с решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 4 февраля 2009 г. на национальном уровне должны быть созданы дополнительные законодательные основания, дающие возможность немедленного применения подразделений КСОР за пределами национальных территорий по особой, оперативной процедуре согласования такого шага с законодательными (представительными) органами власти. Эти мероприятия являются исключительной прерогативой национальных парламентов государств — членов ОДКБ, и мы рассчитываем,



что парламентское измерение Организации активно включится в эту сложную работу по обеспечению оперативности применения КСОР.

Российский опыт свидетельствует также о необходимости разработки правовых документов, регламентирующих организацию и порядок проведения войсковых и специальных операций с закреплением принципов таких операций, а также правил применения оружия и специальных средств.

Мы видим и ряд других задач, для решения которых требуется активное содействие законодательных (представительных) органов государств-членов и Парламентской Ассамблеи.

Результаты ряда недавних мероприятий, проведенных в рамках ОДКБ, говорят о том, что остроактуальной задачей является сопоставление законодательства государств-членов в сфере безопасности с целью в перспективе выйти на унификацию понятийного аппарата, позволяющую специалистам в прямом смысле говорить на одном языке. Эти меры являются необходимым условием гармонизации стратегических подходов к обеспечению национальной безопасности и обеспечения согласованности национальных программных документов (стратегий, концепций) в сфере безопасности.

Кроме того, на национальном уровне не снят целый ряд практических проблем, связанных с применением нового силового потенциала Организации, что подтверждается итогами проведенных летом — осенью 2009 г. первых совместных с КСОР комплексных учений.

Остаются неурегулированными, прежде всего в законодательстве государств-членов, вопросы приема иностранных воинских и специальных контингентов на национальной территории, в том числе их транзит, прохождение ими пограничных и таможенных процедур, а также провоз через государственную границу вооружения и специальной техники.

Считаем необходимыми разработку и принятие национальных нормативных актов, которыми регламентировались бы предоставление во временное пользование земельных участков и объектов инфраструктуры для размещения воинских и специальных контингентов КСОР на территории государств-членов, их снабжение, а также коммунально-бытовое и другое обслуживание. Требуется доработки и совершенствования система государственных социальных гарантий военнослужащим и специалистам из

состава подразделений сил и средств системы коллективной безопасности.

Временная дислокация контингентов и подразделений Коллективных сил на территории союзников предполагает разработку универсального механизма определения юрисдикции прокурорских и судебных органов государств-членов в отношении военнослужащих и специалистов КСОР. Причем полагаем принципиальным с политической точки зрения, чтобы подобные правила соответствовали имеющимся в некоторых государствах-членах процедурам относительно представителей вооруженных сил и специальных служб стран — участниц НАТО.

Кроме того, до сих пор перед государствами-членами стоит вопрос выработки механизмов реализации на национальном уровне Протокола о механизме оказания военно-технической помощи государствам — членам ОДКБ в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии, а также соглашений о льготных условиях поставок продукции военного назначения, специальной техники и специальных средств. Итоги анализа, проведенного Секретариатом ОДКБ, свидетельствуют о во многом формальном подходе к имплементации этих нормативных правовых актов Организации.

Поэтому полагаем своевременным и актуальным подключение к решению названных задач Парламентской Ассамблеи ОДКБ с привлечением национальных парламентов и их правовых служб. Такая работа может быть эффективно продолжена на площадке ПА ОДКБ как в формате постоянных комиссий Ассамблеи, так и с использованием возможностей ее Информационно-аналитического правового центра. Можно рассмотреть возможности задействования и других механизмов: например, временных рабочих групп, объединяющих депутатов и экспертов государств-членов для подготовки предложений по гармонизации тех или иных сфер нормативного регулирования функционирования КСОР.

Таким образом, завершение формирования Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ и отработка всеобъемлющей нормативной базы их функционирования являются важнейшими задачами, стоящими перед органами ОДКБ. Создание КСОР позволит государствам — членам Организации гораздо более эффективно реагировать на самые значительные вызовы сегодняшнего дня, в том числе на международный терроризм, локальную и

трансграничную преступность, включая незаконный оборот наркотиков, а также возможные локальные и региональные конфликты.

Спасибо за внимание.

## **В. А. ОЗЕРОВ\***

### **РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИНУЖДЕНИЯ КАК МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Уважаемые коллеги!

Разрешите вначале поблагодарить организаторов конференции за предоставленную нам, парламентариям, возможность еще раз встретиться и обсудить задачи законодательного обеспечения деятельности воинского контингента государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности.

ОДКБ — динамично развивающийся организм, адаптирующийся к изменяющимся геополитическим реалиям. Очевидно, что Организация стала полноформатной военно-политической структурой, стратегическим приоритетом которой является создание региональной (европейско-азиатской) системы коллективной безопасности.

Учитывая данное обстоятельство, полагаю, что ОДКБ может стать одной из ведущих площадок для продвижения проекта Договора о европейской безопасности, текст которого опубликован 29 ноября 2009 г. на сайте Президента Российской Федерации.

Подчеркну — основной целью Договора является закрепление в международном праве принципа неделимости безопасности как юридического обязательства, в соответствии с которым ни одно государство и ни одна международная организация в Евро-Атлантике не могут укреплять свою безопасность за счет безопасности других стран и организаций.

Уверен, что проект Договора станет предметом изучения и обсуждения на различных уровнях, в различных международных

\* В. А. Озеров, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности.

© В. А. Озеров, 2010

организациях. Отмечу, что в нем отражены глубоко проработанные и, на мой взгляд, достаточно прозрачные и эффективные механизмы обеспечения коллективной безопасности. При этом положения проекта Договора, в частности статьи 4, 7 и 8, напрямую предполагают использование международно-правовых средств и механизмов принуждения как инструмента обеспечения международной безопасности.

Уважаемые участники конференции!

В соответствии с признанными нормами международного права, Уставом ООН в случаях посягательств на международный правопорядок против государства-нарушителя могут быть применены индивидуальные и коллективные принудительные меры как мирного, так и военного характера.

В международном праве принудительные меры наряду с другими рассматриваются в качестве средств обеспечения международной безопасности. По предмету, юридическому содержанию и направленности эти меры могут быть представлены как относительно самостоятельный международно-правовой институт, который кратко можно назвать институтом принуждения. Иными словами, институт принуждения — это комплекс принудительных мер, выполняющих функцию обеспечения безопасности государства или коалиции государств.

Главенствующая роль в реализации института принуждения принадлежит Совету Безопасности ООН, который в соответствии со статьей 42 Устава ООН предпринимает действия, необходимые для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Одним из видов правомерного применения военной силы признается реализация права на индивидуальную или коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 «Право на индивидуальную или коллективную самооборону» Устава ООН, согласно которой государство может использовать военную силу против другого государства только в случае вооруженного нападения. Право использования вооруженных сил для самообороны действует до тех пор, пока Совет Безопасности ООН не примет мер, необходимых для поддержания мира.

Однако, уважаемые коллеги, история показывает, что право на самооборону интерпретируется иногда предельно широко. В частности, США (НАТО в Афганистане) использовали и используют это право как основание для применения вооруженных сил в случае нападения на своих граждан за рубежом либо для

оправдания контрмер в случае совершения террористического акта. Например, Великобритания, Франция, Германия и другие европейские страны признали легитимной военную интервенцию США в Панаму 20 лет назад (20 декабря 1989 г.). Необходимостью поддержания международной безопасности и прекращения этногеноцида оправдывали свои действия США и страны НАТО в Югославии.

Можно приводить и другие примеры, в частности международные действия в отношении Ирака и т. д. При этом в одних случаях Совет Безопасности ООН включал механизмы принуждения и санкционировал военные действия, а в других случаях таких решений не следовало.

Подобная практика наряду с субъективными моментами имеет и объективные объяснения. На мой взгляд, во многом это связано с тем, что в международном праве институт принуждения развит еще недостаточно.

Практика показывает, что основная роль в пресечении агрессии, как правило, отводится государству, подвергнутому вооруженному нападению. Что же касается другого средства принуждения — индивидуальных контрмер, то они, как правило, основаны на обычных нормах международного права и не обладают той эффективностью, которую имеют закрепленные в договоре коллективные принудительные меры. Но и последние лишь содействуют тому, чтобы заставить государство-нарушителя отказаться от своих намерений или понести ответственность.

В связи с этим важно, чтобы институт принуждения в международном праве был обеспечен четко регламентированной процедурой применения мер и средств принуждения, в первую очередь военного характера.

Коллеги!

Возможно, кому-то из участников конференции мои рассуждения кажутся не вполне относящимися к ее проблематике. Однако они напрямую связаны с необходимостью совершенствования национального законодательства государств, входящих в ОДКБ, в части, касающейся правового регулирования применения их вооруженных сил и воинского контингента ОДКБ.

В соответствии с Договором о коллективной безопасности в Организации сформирована обширная нормативно-правовая база, обеспечивающая регулирование отношений между государствами-членами. Утверждена Концепция коллективной

безопасности, приняты соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества, о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности, о миротворческой деятельности и ряд других важных документов, являющихся международно-правовым фундаментом обеспечения коллективной безопасности.

Отмечу, что одним из наиболее важных, но вместе с тем сложных направлений совместной деятельности государств-членов является миротворчество, которое связано с реализацией института принуждения. Связано именно в части, касающейся проведения операций по принуждению к миру.

Данные операции, как известно, в отличие от других миротворческих действий, осуществляемых под эгидой международных организаций (ООН, ЕС, СНГ и др.), проводятся с санкцией соответствующих международных структур, но без согласия сторон, участвующих в конфликте, в целях принуждения к безусловному выполнению решений международного сообщества.

Вопросы практического участия ОДКБ в миротворческих операциях закреплены в Соглашении о создании системы управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Душанбе, 2007 г.). Им, как известно, регулируются вопросы создания на постоянной основе миротворческих сил ОДКБ, определения порядка их комплектования.

Миротворческая деятельность ОДКБ предполагает мирные действия, направленные на разрешение споров (в соответствии с Уставом ООН), а также коллективные действия, предпринимаемые государствами — членами ОДКБ с использованием военного, милицейского (полицейского) и гражданского персонала, направленные на предотвращение, сдерживание и прекращение военных действий между государствами или в пределах государства через вмешательство третьей стороны и способствующие поддержанию мира и безопасности.

В документах ОДКБ закреплены конкретные механизмы реализации указанных целей. Создан специальный воинский контингент — Коллективные силы быстрого развертывания (КСБР), проводятся совместные учения.

Вместе с тем понятно, что мотивы участия в указанной деятельности для каждого государства-члена обуславливаются различными причинами и обстоятельствами. Миротворческий

опыт у стран, входящих в ОДКБ, особенно в части реализации принуждения как международно-правового инструмента обеспечения безопасности, невелик. Однако уже сейчас ясно, что эта деятельность нуждается в более четкой регламентации в рамках национального законодательства государств-членов.

Соглашусь, что при этом возникает ряд трудностей. Так, на национальной территории государство может пресекать посягательства на свою безопасность вооруженным путем, в том числе и те посягательства, которые не связаны с применением военной силы.

Другое дело, когда события происходят за пределами территории государства. В этом случае, как уже было указано, оправданным считается применение военной силы государства лишь для защиты от вооруженных нападений на граждан, войска и военные объекты, находящиеся за рубежом. В данной ситуации принуждение путем применения военной силы правомерно и как реализация права на самооборону, и как санкция в ответ на международное противоправное действие.

Россия допускает возможность нанесения ответных ударов по территории другого государства, если находящиеся там воинские формирования Российской Федерации подвергаются вооруженному нападению, что расценивается ею как акт агрессии.

В ноябре 2009 г. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обороне”» (об оперативном использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами Российской Федерации), который уточнил механизм реализации норм международного права в национальном законодательстве.

Уважаемые коллеги!

Военные меры принуждения, применяемые на основании соответствующих санкций, могут быть направлены и на предотвращение возможности внезапного нападения, а также на уничтожение средств ведения вооруженной борьбы вероятного противника, при условии что невоенные меры воздействия в целях обеспечения международной безопасности оказались исчерпанными либо неэффективными.

Полагаю, что ОДКБ как организация, взявшая на себя ответственность за обеспечение безопасности государств-членов, должна иметь на вооружении всесторонне выверенный и юри-

дически закрепленный эффективный инструмент обеспечения международной безопасности, каким является международно-правовой институт принуждения.

В связи с этим хотелось бы услышать ваши мнения, уважаемые участники конференции, по ряду важных вопросов, касающихся применения воинского контингента ОДКБ, которые имеют дискуссионный характер. Считаю, что ответы на эти вопросы очень важны для формирования общих подходов и выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию национального законодательства каждого из государств — членов Организации.

Среди данных вопросов на первый план выступают следующие:

- 1) что может рассматриваться как противоправное действие против государств — членов ОДКБ;
- 2) когда, в каких случаях может быть задействован механизм коллективного принуждения;
- 3) какие действия, совершенные войсками (силами) государств — членов ОДКБ, могут быть расценены как противоправные.

Мне также представляется, что в рамках, условно говоря, оборонительной концепции ОДКБ должны быть четко закреплены случаи правомерного применения силы для отражения агрессии и пределы ответных действий; возможности перенесения действий на территорию государства-агрессора, осуществления военной оккупации и др.

В рамках, условно говоря, наступательной концепции ОДКБ, на мой взгляд, должны быть закреплены случаи применения войск (сил) за пределами территорий государств — членов ОДКБ.

В заключение остановлюсь еще на одном сложном, но принципиальном моменте.

Национальное законодательство об использовании вооруженных сил за пределами территории страны в государствах — членах ОДКБ имеет отличия. Следовательно, использование вооруженных сил в составе коллективных сил ОДКБ может оказаться невозможным или ограниченным. В этом случае, вероятно, потребуется определиться с индивидуальным форматом участия в коллективных мерах принуждения.

Полагаю также, что усилия ОДКБ в плане развития международно-правового института принуждения могут основываться на положениях, содержащихся в проекте Договора о европей-



ской безопасности. В целом принуждение как международно-правовой институт, а также правовые механизмы принуждения, равно как и их правовая регламентация, требуют четкого юридического определения и закрепления в национальном законодательстве государств — членов ОДКБ.

Данное направление может и должно стать предметом рассмотрения Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности. В Комитете Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности имеется ряд конкретных предложений по этому вопросу.

Спасибо за внимание.

**С. О. АБРАМЯН\***

#### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ СИЛАМИ И СРЕДСТВАМИ СИСТЕМЫ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Уважаемые участники конференции!

Современная геополитическая и геостратегическая обстановка характеризуется принципиальными изменениями, произошедшими в мировом сообществе, необходимостью формирования новой архитектуры безопасности и системы международных отношений. Следует отметить возникновение новых рисков, вызовов и угроз, среди которых наибольшую опасность представляет повышение вероятности возникновения различного рода вооруженных конфликтов, способных при вовлечении в них других внешних сил перерасти в широкомасштабные военные действия. В связи с этим возникает необходимость адаптации к современным условиям в том числе теории и практики предотвращения войны, подготовки и ведения операций в целях пре-

\* С. О. Абрамян, начальник отдела международного договорно-правового обеспечения Управления оборонной политики Министерства обороны Республики Армения.

© С. О. Абрамян, 2010

сечения агрессии с согласованным применением сил и средств системы коллективной безопасности, организации управления ими и их всестороннего обеспечения для совместного решения стратегических и оперативных задач.

Принципы и порядок формирования и деятельности системы коллективной безопасности ОДКБ в основном определены Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., Протоколом о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств — участников Договора о коллективной безопасности, подписанным 25 мая 2001 г., Соглашением о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности от 11 октября 2000 г.

Кроме того, в целях обеспечения формирования системы коллективной безопасности, ее развития и совершенствования решениями Совета коллективной безопасности (СКБ) приняты следующие документы:

18 июня 2004 г. — Основные направления коалиционного военного строительства Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2010 года и дальнейшую перспективу;

23 июня 2005 г. — План коалиционного военного строительства Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2010 года и дальнейшую перспективу;

23 июня 2005 г. — Решение о развитии и совершенствовании противовоздушной обороны государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности, а также другие документы.

Основными документами в сфере правового регулирования организации управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности кроме названных являются:

— Положение о порядке принятия и реализации коллективных решений на применение сил и средств системы коллективной безопасности от 24 мая 2000 г.;

— Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности, Соглашение о создании системы управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 г.;



— Положение о системе управления силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ (решение СКБ от 28 сентября 2007 г.).

В процессе согласования находится проект Соглашения о порядке взаимодействия коалиционных и национальных органов военного управления по применению сил и средств системы коллективной безопасности в мирное и военное время.

Вопросы финансирования создания и функционирования системы управления предполагается отразить в целевой межгосударственной программе управления силами и средствами системы коллективной безопасности государств — членов ОДКБ.

Предстоит работа и в направлении дальнейшего совершенствования механизма подготовки и принятия решений СКБ. Дальнейшее совершенствование механизма принятия решений Совета коллективной безопасности о применении силы в целях отражения агрессии — одна из важнейших задач в системе мероприятий по реализации Договора о коллективной безопасности. При решении указанной задачи представляется целесообразным конкретизировать в комплексе следующие вопросы: условия, при которых включается механизм принятия решений; сроки, порядок и место проведения консультаций; возможные уровни организации консультаций; подготовка материалов и проектов решений; распределение принятия решений по уровням; порядок реализации принятых решений и гармонизация законодательства государств с точки зрения действенности обеспечения реализации принятых решений.

Эффективность выполнения решений о применении военной силы во многом зависит от четкой координации усилий государств-участников по реализации решений СКБ о применении военной силы для отражения агрессии или другой угрозы; оперативности взаимодействия всех структур системы коллективной безопасности при четком разграничении их обязанностей и полномочий; оптимальности в использовании выделенных сил и средств; своевременного объективного анализа военной обстановки в зоне конфликта и военно-политической ситуации, связанной с конфликтом или угрозой; а также от оперативности в подготовке проектов соответствующих решений в целях адекватного реагирования на изменяющуюся обстановку.

В нормативно-правовой базе ОДКБ представляется необходимым более четко определить полномочия, предоставляемые

командованию коалиционной (объединенной, региональной) группировки войск (сил) или объединенной системы.

В рамках Организации существует позиция, в соответствии с которой принятая в 1990-х гг. в формате ОДКБ нормативно-правовая база, определяющая весь комплекс оперативно-стратегических вопросов коалиционного военного строительства, нуждается в адаптации в соответствии с требованиями современности и приоритетами государств — членов ОДКБ в обеспечении военной безопасности. В частности, для Республики Армения — государства, не имеющего общих границ ни с одним из государств — членов ОДКБ, одним из приоритетов в дальнейшем развитии нормативно-правовой базы является решение вопроса транзита через территории государств, не являющихся членами ОДКБ.

Таким образом, задачей ближайшего будущего является внесение изменений в действующую международно-правовую базу. Секретариатом ОДКБ с участием государств — членов Организации эта работа уже начата, причем с пересмотра положений таких основополагающих документов, как Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств — участников Договора о коллективной безопасности, подписанный 25 мая 2001 г., Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности от 11 октября 2000 г., Положение о порядке принятия и реализации коллективных решений на применение сил и средств системы коллективной безопасности от 24 мая 2000 г. Активное содействие Парламентской Ассамблеи ОДКБ в ратификации этих документов после подписания просто необходимо.

Возвращаясь к вопросам, затронутым предыдущими докладчиками, от имени делегации Республики Армения хочу проинформировать участников конференции о том, что Соглашение о создании Коллективных сил оперативного реагирования в Армении в кратчайшие сроки прошло внутригосударственные процедуры подготовки к ратификации и направлено в Конституционный Суд, где в ближайшее время состоятся слушания, после чего документ будет направлен в Национальное Собрание республики. Что же касается Протокола о механизме оказания военно-технической помощи государствам — членам Организации Договора о коллективной безопасности в случаях возникновения угрозы агрессии или совершения акта агрессии, то в целях

его исполнения Правительством Республики Армения утвержден график принятия соответствующих правительственных решений, два из которых — назначение уполномоченного от республики органа и утверждение механизма финансирования при оказании военно-технической помощи — уже приняты.

Благодарю за внимание.

## И. А. МИСУРАГИН\*

### ОБ ОПЫТЕ РАБОТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРАМИ, ЗАКЛЮЧЕННЫМИ В РАМКАХ ОДКБ

Уважаемый президиум!

Уважаемые участники конференции!

Благодарю за предоставленную возможность принять участие в столь важном и полезном для всех нас мероприятии. Это дополнительная возможность еще раз встретиться и обсудить задачи, стоящие перед Парламентской Ассамблеей Организации Договора о коллективной безопасности по формированию правового поля, обеспечивающего деятельность ОДКБ как многофункциональной международной структуры.

На мой взгляд, знаменательно то, что конференция проводится накануне третьего пленарного заседания Парламентской Ассамблеи. Убежден, что многие предложения, которые сегодня прозвучат, смогут найти реальное воплощение в решениях, которые будут приняты Ассамблеей уже сегодня, в частности при рассмотрении проекта Концепции сближения и унификации законодательства в сфере коллективной безопасности государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности.

Мы с большим удовлетворением восприняли создание в 2006 г. Парламентской Ассамблеи государств — участников

\* И. А. Мисурагин, заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности, председатель Постоянной комиссии ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам.

© И. А. Мисурагин, 2010

ОДКБ. Безусловно, образование этой межпарламентской организации расширяет возможности ОДКБ по нормативному правовому обеспечению процесса формирования и развития системы коллективной безопасности и на новом уровне позволяет реализовать положения статьи 10 Устава ОДКБ, предписывающей государствам-членам принимать меры по гармонизации национального законодательства в сфере обороны, военного строительства и безопасности.

Мы исходим из того, что координация усилий и взаимодействия парламентариев государств — участников ОДКБ требует прежде всего более тесного их сотрудничества в правовой сфере с целью создания в конечном счете унифицированной законодательной базы в их собственных интересах.

Большую роль в данном процессе призван сыграть Экспертно-консультативный совет при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ, который возглавляет председатель Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности В. А. Васильев. В своем роде этот совет уникален. В его состав входят не только парламентарии, но и высококвалифицированные специалисты заинтересованных государственных органов от стран — членов ОДКБ.

Вчера состоялось заседание совета, на котором были определены задачи по выработке предложений и рекомендаций, касающихся сближения и гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ по вопросам обеспечения коллективной безопасности, приняты решения о подготовке проектов рекомендаций по гармонизации законодательства государств — членов ОДКБ в сфере борьбы с незаконной миграцией, в сфере технического сотрудничества, обсуждены проблемы совершенствования законодательства, регламентирующего вопросы фельдъегерской связи, а также гармонизации национального уголовно-исполнительного законодательства в государствах — членах ОДКБ. Хочется пожелать, чтобы Экспертно-консультативный совет занял достойное место в деятельности Парламентской Ассамблеи и чтобы проводимая им работа была востребована в государствах — членах ОДКБ. Ведь не секрет, что на сегодняшний день практика показывает следующее: от принятия модельных законодательных актов и рекомендаций на пленарных заседаниях межпарламентских организаций до их реализации в законодательстве этих стран проходит достаточно много времени.

Пользуясь случаем, в своем выступлении я хотел бы подробнее остановиться на опыте работы Республики Беларусь в этой сфере.

Законодательная работа в республике строится по следующим основным направлениям:

— сближение и гармонизация действующего национального законодательства с правовыми системами других стран на основе модельных законодательных актов и норм международного права;

— принятие новых законодательных актов с максимально возможным согласованием между государствами;

— использование положений международных договоров в национальных нормативных актах.

Полагаю необходимым отметить, что модельные законы, типовые проекты и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Парламентской Ассамблеи ОДКБ широко используются при подготовке проектов законов Республики Беларусь, а также в ходе их доработки в Палате представителей Национального собрания.

В статье 39 Регламента Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь закреплена конкретная норма, предусматривающая, что постоянные комиссии Палаты представителей рассматривают модельные законодательные акты и готовят предложения об их использовании в национальном законодательстве. Благодаря этому многие положения модельных законодательных актов в области национальной безопасности нашли свое отражение в законах республики.

Наглядным примером может служить совершенствование нормативно-правовой базы Беларуси в области борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. В 2002 г. Парламентом Республики Беларусь был принят Закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», в котором максимально использованы положения модельного законодательного акта МПА СНГ «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» от 2 ноября 1996 г.

В декабре 2007 г. Президентом Республики Беларусь был подписан Закон «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», в котором введено понятие «особо опасные наркотиче-

ские средства и психотропные вещества». Одновременно была ужесточена уголовная ответственность за их распространение в местах массового отдыха, учреждениях образования и уголовно-исполнительной системы, установлена уголовная ответственность за незаконный оборот прекурсоров без цели изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Мы также ввели уголовную ответственность за сев и выращивание в целях сбыта или изготовления наркотических средств, психотропных веществ растений и грибов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества.

Во избежание фактов пересылки по почте наркотиков в учреждения уголовно-исполнительной системы в декабре 2007 г. было принято соответствующее постановление Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающее обязательное предъявление документов, подтверждающих личность отправителя при направлении посылок в места лишения свободы.

Понятно, что противостоять наркобизнесу сегодня можно лишь путем объединения усилий на международной арене, укрепления делового, конструктивного сотрудничества с правоохранительными органами зарубежных стран. Так, 22 января 2008 г. в Вене между Республикой Беларусь и ООН был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам контроля над оборотом наркотиков и предупреждения преступности.

В июне 2008 г. в Вене в ходе участия в конференции ОБСЕ по международному сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров белорусская сторона поддержала инициативу Российской Федерации о сосредоточении усилий на реальном укреплении антинаркотического и финансового поясов безопасности вокруг Афганистана силами государств — участников ОДКБ при активном сотрудничестве на первом этапе с Туркменистаном, Ираном и Азербайджаном, а на следующем этапе — с Китаем и Пакистаном.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь инициировало рассмотрение вопроса о создании единого Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в рамках ОДКБ, что позволит устранить возможность привлечения к уголовной ответственности граждан за ввоз подконтрольных препаратов на территорию другого государства.

Положительно зарекомендовала себя практика ежегодного проведения межгосударственной оперативно-профилактической

операции «Канал» по выявлению и пресечению контрабанды наркотиков.

В рамках совершенствования законодательной базы в области борьбы с терроризмом в Республике Беларусь была проведена работа по внесению изменений в Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. «О борьбе с терроризмом», в Уголовный кодекс Республики Беларусь, статья 290-1 которого предусматривает уголовную ответственность за финансирование террористической деятельности.

Мы глубоко убеждены, что с международным терроризмом нельзя совладать одной лишь силой. Военный компонент борьбы с терроризмом должен обязательно дополняться активными усилиями политического и дипломатического характера, сопровождаться полным перекрытием для террористов финансовых потоков, источников поставок оружия, информационной и организационной поддержки. В Республике Беларусь действует Закон «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем, и финансирования террористической деятельности», который содержит ряд положений, аналогичных нормам модельного закона «О противодействии финансированию терроризма».

Ключевое значение в решении вопросов, связанных с гармонизацией национального законодательства государств — членов ОДКБ, имеют создание действенной международно-договорной базы и добросовестное выполнение принятых обязательств государствами — членами ОДКБ. По состоянию на 28 октября 2009 г. в рамках ОДКБ подписано 32 международных договора, из которых 25 вступило в силу. Республика Беларусь до июньских решений сессии Совета коллективной безопасности 2009 г. выполнила внутригосударственные процедуры по международным договорам ОДКБ на 100%.

Такая положительная ситуация с выполнением внутригосударственных процедур по международным договорам сложилась во многом благодаря ряду принятых Национальным собранием Беларуси конкретных мер.

Во-первых, в республике действует Закон «О международных договорах Республики Беларусь», согласно которому государственный орган, инициировавший участие страны в международном договоре, должен не позднее чем в шестимесячный срок после его подписания начать процесс выпол-

нения внутригосударственных процедур. В настоящее время срок их выполнения по международному договору, включая время на прохождение соответствующего законопроекта через обе палаты белорусского Парламента и подписание уже принятого закона Президентом Республики Беларусь, составляет, как правило, один год и лишь по отдельным договорам — до полутора лет.

Во-вторых, со стороны Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь осуществляется парламентский контроль над ходом выполнения внутригосударственных процедур в отношении подписанных нашей страной международных договоров. Данный вопрос регулярно, не менее двух раз в год, рассматривается Постоянной комиссией Палаты представителей по международным делам и связям с СНГ с участием работников министерств иностранных дел, юстиции и других заинтересованных государственных органов, ведется постоянный анализ проводимой работы.

Значительная часть подписанных международных договоров успешно реализуется в Республике Беларусь. Так, например, на основании Соглашения о подготовке военных кадров для государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности от 23 июня 2005 г. в Военной академии Республики Беларусь проходят обучение военнослужащие Республики Казахстан. Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 г., которое для Беларуси вступило в силу 15 января 2009 г., является базовым документом для участия государств — членов ОДКБ в миротворческой деятельности. Представляется совершенно справедливым то, что в последние годы миротворчество стало одним из центральных направлений деятельности ряда международных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, СНГ, а также региональных структур, в частности НАТО, Западно-Европейского Союза, а теперь и ОДКБ.

Полагаю, что осуществление парламентского контроля над вступлением в силу и реализацией международных договоров ОДКБ должно стать приоритетным направлением работы Парламентской Ассамблеи ОДКБ. Нам необходимо добиваться синхронной ратификации таких международных договоров.

Завершая свое выступление, хотел бы отметить, что поле нашего возможного сотрудничества довольно обширно и многие



совместные шаги могут дать полезный эффект в области гармонизации законодательства и национального законодательства. Наша задача — превратить Парламентскую Ассамблею ОДКБ во влиятельную межпарламентскую организацию, которая выполнит возложенные на нее задачи по развитию правовой базы ОДКБ, претворению в жизнь решений Совета коллективной безопасности, разрешению как региональных, так и глобальных проблем современности. Залогом этого служит реальное стремление всех участников Организации к совместной работе и солидарным действиям.

Благодарю за внимание.

**Б. М. ИМАШЕВ\***

#### О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ БАЗЕ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОАЛИЦИОННЫХ ГРУППИРОВОК, СОЗДАННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ — ЧЛЕНАМИ ОДКБ

Уважаемые коллеги!

В ходе первого неформального саммита глав государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности (Бурабай, 19–21 декабря 2008 г.) было принято политическое решение о необходимости создания силовой составляющей ОДКБ.

Принципиальными новшествами, отличающими «коллективные силы безопасности», как они назывались тогда, было то, что предполагалось участие в них государств — членов Организации без деления на так называемые регионы коллективной безопасности (Восточно-Европейский, Кавказский, Центрально-Азиатский); кроме того, коллективные силы должны были стать многоцелевыми, т. е. готовыми к решению ряда разнородных задач — от отражения внешней агрессии до борьбы с организаторами незаконного наркобизнеса.

Решить поставленную главами государств задачу оказалось не просто, в первую очередь с точки зрения сложности урегулиро-

\* Б. М. Имашев, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по законодательству и правовым вопросам, член Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности.

© Б. М. Имашев, 2010

вания правовых отношений, связанных с функционированием такой разнородной и многопрофильной группировки.

Решением Совета коллективной безопасности (СКБ) от 4 февраля 2009 г., подписанным главами всех государств — членов ОДКБ, были установлены только базовые требования к новой группировке — Коллективным силам оперативного реагирования (КСОР), включая:

во-первых, установление цели создания КСОР — участие в отражении военной агрессии, проведении специальных операций по борьбе с международным терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма, транснациональной организованной преступностью, наркотрафиком, а также в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

во-вторых, характеристику компонентов силовых структур, выделяемых государствами в состав КСОР. Так, подразделения вооруженных сил должны быть мобильными, укомплектованными и технически оснащенными, а спецслужбы и органы внутренних дел представлены на уровне не линейных подразделений, а спецназа. Аналогичные жесткие требования установлены и к аварийно-спасательным формированиям по линии министерств по чрезвычайным ситуациям.

Правительствам государств — членов Организации было дано поручение инициировать внесение в национальное законодательство соответствующих изменений, обеспечивающих оперативность применения КСОР, т. е. их использования в боевых условиях по прямому назначению.

Разумеется, модернизация национального законодательства должна происходить во всех государствах — членах ОДКБ синхронно, с тем чтобы личный состав, выделенный в состав КСОР, действовал в едином правовом поле.

Существенной особенностью решения Совета коллективной безопасности от 4 февраля 2009 г. стало закрепление конкретного подхода к формированию военной составляющей КСОР, а именно их создание на базе Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности (КСБР).

Одной из главных причин включения этой нормы в решение стала, по мнению экспертов, его готовивших, возможность ис-



пользования ранее наработанной правовой базы, регулирующей деятельность КСБР. При этом имеется в виду, что по мере становления вновь созданных КСОР центрально-азиатская группировка КСБР войдет в их состав и, соответственно, прекратит свое самостоятельное существование.

Конечно, применительно к имеющимся международным договорам речь не идет о механическом копировании и простой замене аббревиатуры «КСБР» на новое понятие «КСОР». На наш взгляд, необходимо, кроме заимствования отдельных апробированных норм из международных договоров о КСБР, прежде всего критически рассмотреть эволюцию их развития.

Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ от 25 мая 2001 г. были утверждены Положение о Коллективных силах быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности, Положение об органе управления Коллективных сил быстрого развертывания, Протокол о составе и дислокации национальных формирований (контингентов) Коллективных сил быстрого развертывания. Однако через два года (решение СКБ ОДКБ от 28 апреля 2003 г.) возникла необходимость уточнить состав и дислокацию компонентов КСБР, а также, что более существенно, восполнить правовой пробел в части создания и использования запасов для КСБР, утвердив соответствующий Порядок.

Опыт функционирования КСБР, в том числе в период проведения совместных учений, выявил ряд проблем, связанных с порядком использования объектов военной инфраструктуры государств Центральной Азии. Этой работе объективно должно было предшествовать составление Перечня объектов военной инфраструктуры, выделенных для совместного использования и проведения мероприятий по оперативному оборудованию территорий в интересах развертывания КСБР. Соответствующие документы были приняты на саммите ОДКБ 18 июня 2004 г.

На сессии СКБ 23 июня 2006 г. подписано Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-Азиатского региона коллективной безопасности. Фактически только с этого времени, т. е. через пять лет после создания, КСБР приобрели полноценную правовую базу, необходимую для их практического применения в боевой обстановке.

В данном Соглашении имеется норма, устанавливающая, что КСБР входят в состав сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ в Центрально-Азиатском регионе, являясь войсками (силами) постоянной готовности. Однако эта норма остается нереализованной, по крайней мере, в течение трех лет, так как целостной системы коллективной безопасности в Центральной Азии до сих пор не существует. В данном случае речь идет о военной безопасности, конкретно — о создании Объединенной группировки войск Центрально-Азиатского региона (ОГВ ЦАР).

Недосказанностью отличается и решение СКБ от 31 мая 2007 г., согласно которому на период до создания ОГВ ЦАР были упразднены Командование и Постоянная оперативная группа Штаба КСБР. Управление повседневной деятельностью КСБР этим решением было возложено на Объединенный штаб ОДКБ.

Подытоживая тему КСБР Центрально-Азиатского региона, хочу еще раз подчеркнуть значимость гармонизации национального законодательства государств — членов ОДКБ. Очевидно, что если бы процесс гармонизации законодательства в рамках ОДКБ реально происходил в 2001–2007 гг., то не было бы потребности в почти ежегодной корректировке или доработке правовой базы КСБР. И, напротив, опираясь на единую базу и находясь в гармонизированном правовом поле, можно было бы избежать не только постоянной рутинной работы, но и целой череды ратификаций, связанных так или иначе с КСБР. Другими словами, столь длинный экскурс в историю КСБР был необходим для того, чтобы мы учли этот опыт.

Возвращаясь к созданным в текущем году Коллективным силам в масштабе всей ОДКБ, хочу подчеркнуть следующее. Правовое регулирование деятельности КСОР начато соответствующим Соглашением от 14 июня 2009 г., подписанным президентами Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. 17 октября 2009 г. Соглашение было подписано Президентом Республики Беларусь.

Сложности правового характера в переговорном процессе в ходе подготовки данного документа представляли вопросы управления разнородной группировкой. Не секрет, что в наших странах даже на уровне национального законодательства эта проблема должным образом не урегулирована.

На примере Казахстана хочу проинформировать, что вопросы боевого применения армейских подразделений отражены в законодательстве об обороне и Вооруженных Силах. Что касается порядка использования подразделений Комитета национальной безопасности и Министерства внутренних дел, то он отражен в отраслевом законодательстве, регулирующем деятельность органов национальной безопасности и органов внутренних дел соответственно. Свою нормативную правовую базу имеют органы Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Таким образом, создать объединенную группировку из подразделений этих ведомств, готовую действовать по единому замыслу, непросто даже в отдельно взятой стране. Конечно, есть планы взаимодействия, утвержденные совместно, но, безусловно, будут возникать сложности в их применении на практике, в частности при установлении иерархии подчиненности командиров (начальников), представляющих различные госорганы.

А когда речь идет о коалиционной группировке, созданной всеми государствами — членами ОДКБ, правовые коллизии могут увеличиться в кратном размере. Приведу только один пример: в состав КСОР входят подразделения спецслужб и министерств внутренних дел, наделенные законодательством своих стран полномочиями на проведение оперативно-розыскной деятельности (ОРД). Сразу же возникают вопросы — а как они будут осуществлять ОРД на территориях других государств — членов ОДКБ? Будет ли готово принимающее государство дать им такое право?

Проблема становится тем более актуальной, что Соглашение о создании КСОР от 14 июня 2009 г. предполагает разработку еще ряда международных договоров. Это вытекает из самого его текста. В частности, установлено, что структура, содержание и порядок уточнения плана оперативного развертывания контингентов КСОР определяются Советом министров обороны и (или) Комитетом секретарей советов безопасности ОДКБ (статья 6 Соглашения).

Очевидно, что правовая формализация данного порядка может быть реализована только путем заключения международного договора в виде соглашения, протокола, решения СКБ или иным образом.

Аналогично обстоит дело и с другими отсылочными нормами Соглашения, отраженными, например, в статьях 10 и 11. Так,

Сторонам Соглашения предстоит согласовать требования к оперативной, боевой и специальной подготовке подразделений государств — членов ОДКБ, выделенных в состав КСОР; к оснащению контингентов КСОР современным вооружением и военной техникой, включая условия их поставки.

В упомянутых случаях, поскольку они отнесены к компетенции Сторон, т. е. самих государств, потребуются разработка и подписание межгосударственных договоров на уровне глав государств. Кроме того, на межправительственном уровне может потребоваться оформление договоренностей по вопросам восполнения заимствованных друг у друга материальных средств и последующих расчетов за них. Также не исключено, что после накопления определенного опыта функционирования КСОР возникнет необходимость в других международных договорах.

Полагаю, что процесс развития и совершенствования правовой базы КСОР ОДКБ будет, по всей видимости, долгим и неоднозначным, как мы это видели на примере более простых по структуре центральноазиатских КСБР. В связи с этим неоспорима значимость проекта Концепции сближения и гармонизации законодательства в сфере коллективной безопасности государств — членов ОДКБ, вынесенного на рассмотрение заседания Совета ПА ОДКБ.

Основываясь на положениях названной Концепции, по моему мнению, есть смысл проработать в рамках ПА ОДКБ вопрос о целесообразности разработки модельных законодательных актов, направленных на регулирование деятельности не конкретных, а любых коалиционных группировок. Если мы сможем на этой основе гармонизировать законодательство, тогда КСОР, созданные по воле лидеров наших стран, смогут реально и эффективно действовать в интересах обеспечения коллективной безопасности.

Благодарю за внимание.

## П. В. ПЛАТ\*

### ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОЛЛЕКТИВНЫХ СИЛ ОПЕРАТИВНОГО РЕАГИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

Уважаемые коллеги!

Риск возникновения техногенных и природных катастроф, размер экономического и социального ущерба в случае возникновения аварий возрастают по мере увеличения числа потенциально опасных объектов на территориях государств из-за недостатка у них ресурсов для предотвращения таких катастроф, недостаточного развития инфраструктуры, обеспечивающей своевременное и эффективное осуществление спасательных операций, и недостаточной согласованности деятельности различных ведомств, отвечающих за безопасность.

Поэтому в соответствии с решением Совета коллективной безопасности от 4 февраля 2009 г. созданы Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), в том числе и силы для ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые предполагается использовать как в мирное, так и в военное время. Действия этих сил прошли апробацию в совместном стратегическом командно-штабном учении «Взаимодействие-2009».

В состав КСОР от Российской Федерации входит 294-й Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, предназначенный для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности, а также для обеспечения оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Мы считаем, что одной из основных задач создания Коллективных сил стран — участниц ОДКБ в области противодействия чрезвычайным ситуациям мирного и военного времени является

\* П. В. Плат, главный военный эксперт Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

© П. В. Плат, 2010

определение комплекса согласованных мероприятий гражданской защиты, направленных на создание объединенной группировки сил, способной оперативно прибыть в зону бедствия и приступить к ведению спасательных работ.

При этом в основу развития Коллективных сил должны быть положены следующие принципы:

- максимально возможная унификация организационно-штатной структуры и оснащенности национальных сил;
- возможность применения для ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- использование и творческое применение при подготовке подразделений накопленного опыта национальных структур гражданской обороны.

На наш взгляд, необходимо, чтобы национальные формирования, входящие в состав Коллективных сил ОДКБ, отвечали целому ряду требований.

Во-первых, в их составе должны быть высококомобильные аварийно-спасательные формирования постоянной готовности, способные к немедленной переброске в пострадавшую страну и к ведению автономных действий продолжительное время в зонах чрезвычайных ситуаций. Параметры продолжительности выполнения задач этими силами обусловлены максимально возможным временем пребывания пострадавших в зоне чрезвычайной ситуации без пищи, воды и оказания им первой помощи.

Во-вторых, формирования Коллективных сил должны обладать способностью к экстренному выдвигению в зону бедствия с перевозкой техники различными видами транспорта, а также возможностью выполнять основные виды работ, направленных на восстановление нормального уровня жизнедеятельности населения в пострадавших районах.

В-третьих, необходимо осуществить максимально возможную унификацию организационно-штатной структуры, технической оснащенности и экипировки спасательных формирований. При этом численность личного состава и количество техники данных формирований должны соответствовать возможностям погрузки в транспортные самолеты, имеющимся у государств — участников ОДКБ.

В-четвертых, Коллективные силы обязаны соблюдать полный нейтралитет в отношении политических событий, происходящих в пострадавшей стране.

Обеспечение требуемой готовности Коллективных сил вызывает необходимость осуществления государствами — членами ОДКБ комплекса мероприятий, связанных с совершенствованием национальных сил, развитием системы эффективного управления такими силами на различных этапах их применения.

При этом интересы обеспечения необходимой готовности Коллективных сил требуют проведения органами управления государств — членов ОДКБ значительного по объему комплекса мероприятий, связанных с согласованием системы взглядов на рассматриваемую проблему, совершенствованием структуры и оснащенности формирований, выделяемых в состав Коллективных сил, повышением качества управления этими формированиями на различных этапах их применения, развитием нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность этих сил, обеспечением системной подготовки кадров для национальных формирований, решением вопросов всестороннего обеспечения совместных действий сил и средств.

Все это может быть достигнуто посредством решения следующих задач:

- оснащения современными, высокопроизводительными техническими средствами и технологиями ведения аварийно-спасательных работ;

- создания эффективных систем управления, связи и оповещения; совершенствования системы подготовки кадров; создания систем всестороннего и специального, технического и тылового обеспечения; совершенствования системы финансирования; создания адаптированных и интегрированных национальных центров управления в кризисных ситуациях;

- разработки нормативных правовых документов, регламентирующих совместную деятельность Коллективных сил;

- проведения комплексных исследований по проблемам развития Коллективных сил и совершенствования технологий их применения в зонах различных чрезвычайных ситуаций.

На заседании Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности 26 ноября 2009 г. уже в развитие принятых решений предложено:

- распространить методологию и систему стандартизации Управления по координации гуманитарных вопросов ООН, обеспечить ее интеграцию в систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в регионе ОДКБ;

- рассмотреть возможность использования потенциала современного полигона «Скальный город — Астана» Республики Казахстан и придания ему статуса базовой организации государств — членов ОДКБ в сфере подготовки сил ОДКБ;

- провести в первом квартале 2010 г. заседание Рабочей группы по вопросам организации сотрудничества в подготовке кадров для сил гражданской защиты государств — членов ОДКБ;

- использовать потенциал Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС Российской Федерации в целях формирования единого информационно-программного пространства государств — членов ОДКБ.

Для обеспечения соответствия состава Коллективных сил характеру и содержанию решаемых ими задач необходимо осуществить комплекс мер по совершенствованию аварийно-спасательных формирований исходя из принципа эшелонированного их применения.

Одним из важных вопросов является профессиональная подготовка кадров национальных формирований Коллективных сил в целях их укомплектования высококвалифицированными специалистами, способными с требуемой эффективностью выполнять поставленные задачи. Такая работа в МЧС России уже ведется. Подготовка специалистов для Коллективных сил ОДКБ осуществляется в Академии гражданской защиты МЧС Российской Федерации. Возможна их подготовка на базе существующих учебно-спасательных центров в Красной Поляне, на Байкале и Онежском озере. Кроме того, как и отмечалось ранее, для данных целей можно использовать потенциал современного полигона «Скальный город — Астана» Республики Казахстан.

При этом важным аспектом обеспечения деятельности Коллективных сил является создание соответствующей нормативной правовой базы, в том числе разработка и принятие новых национальных и межгосударственных нормативных правовых актов.

Мы считаем, что проведение этой работы возможно по следующим направлениям:

- формирование научно-методических основ (моделей) взаимодействия государств — членов ОДКБ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- определение общих принципов комплектования формирований Коллективных сил, их оснащения и всестороннего обеспечения;



— определение механизма формирования единого информационно-программного пространства (создание национальных центров управления в кризисных ситуациях государств — членов ОДКБ);

— выработка общих подходов, связанных с пересечением государственных границ государств — членов ОДКБ формированиями Коллективных сил;

— установление мер ответственности личного состава за соблюдение требований законов пострадавшей страны, разрешение возникающих спорных вопросов.

В целях совершенствования сотрудничества в рассматриваемой области полагаем целесообразным разработать и принять Порядок взаимодействия при коллективном реагировании на чрезвычайные ситуации. В последующем необходимо разработать ряд документов, детализирующих совместную деятельность Коллективных сил. Такими документами могут быть наставление по управлению формированиями, инструкция по инженерно-техническому и тыловому обеспечению действий в зонах бедствий, единые программы подготовки специалистов для формирований Коллективных сил и др.

Спасибо за внимание.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**международной научно-практической конференции**  
**«Проблемы гармонизации национального законодательства**  
**по обеспечению деятельности воинского контингента**  
**государств — членов ОДКБ»**

3 декабря 2009 года

Санкт-Петербург

Участники международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ», обсудив актуальные проблемы законодательного регулирования деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ, отмечают следующее.

Современная международная обстановка требует от государств — членов ОДКБ оперативного и адекватного реагирования на существующие и потенциальные вызовы и угрозы международной безопасности, значительного повышения уровня их взаимодействия по укреплению системы коллективной безопасности.

Актуальным остается противодействие таким вызовам и угрозам, как распространение оружия массового уничтожения, терроризм, экстремизм, наркоторговля, транснациональная организованная преступность, незаконная миграция, деструктивное информационное воздействие. Возрастает значение предотвращения и ликвидации последствий техногенных, природных и экологических катастроф.

Организация Договора о коллективной безопасности является важным инструментом в механизме противостояния не только региональным, но и глобальным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера. Ее деятельность позволяет инициировать выстраивание всеобъемлющей системы коллективной безопасности на принципах многофункционального подхода.

В современных условиях необходима концентрация усилий государств — членов ОДКБ на эффективном использовании накопленного внутреннего потенциала и расширении сотрудничества с другими международными структурами в обеспечении равной и неделимой безопасности для всех государств.



Государства — члены Организации Договора о коллективной безопасности,

придавая важное значение дальнейшему повышению потенциала Организации Договора о коллективной безопасности,

подтверждая свое стремление к обеспечению на коллективной основе безопасности и стабильности государств-членов,

заявляя о приверженности целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, общепризнанным принципам и нормам международного права,

руководствуясь Договором о коллективной безопасности, Уставом Организации Договора о коллективной безопасности, Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ «О Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности» от 4 февраля 2009 года,

стремясь к объединению усилий для отражения вооруженного нападения, в том числе агрессии, и противодействия другим вызовам и угрозам коллективной безопасности,

создали на коалиционной основе Коллективные силы оперативного реагирования.

Создание Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ является важным шагом, который призван обеспечить безопасность и стабильность в государствах — членах ОДКБ.

В вопросах подготовки и применения сил и средств системы коллективной безопасности впервые в 2009 году в формате ОДКБ отработан алгоритм принятия коллективного решения о развертывании и применении Коллективных сил оперативного реагирования и приобретен практический опыт по руководству контингентами Коллективных сил оперативного реагирования при их передислокации в Центрально-Азиатский регион коллективной безопасности, по выработке решений о ведении совместных действий и специальных операций, а также по управлению воинскими контингентами и формированиями сил специального назначения при выполнении ими поставленных задач.

Система коллективной безопасности ОДКБ сегодня строится по региональному принципу, представляя собой три группировки войск: Восточно-Европейскую (формируется в рамках Союзного государства Беларуси и России), Кавказскую (формируется на основе двусторонних соглашений между Республикой Армения и Российской Федерацией) и Коллективные силы быстрого развертывания в Центрально-Азиатском регионе (формируются

на основе двусторонних и региональных соглашений между Сторонами).

Практика показала, что на сегодняшний день требуется развитие и совершенствование нормативно-правовой базы взаимодействия государств — членов ОДКБ, их заинтересованных министерств и ведомств в сфере деятельности воинского контингента государств — членов Организации. Значительный вклад в разработку правовой базы вносят международные научные форумы, выводы и рекомендации которых учитываются государствами — членами ОДКБ в законотворчестве. Проводимые научно-представительские мероприятия способствуют созданию гармонизированной и унифицированной модельной правовой базы как основы эффективного взаимодействия государств в противодействии современным вызовам и угрозам коллективной безопасности.

Решению проблем гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ, повышению эффективности их сотрудничества в противодействии современным вызовам и угрозам национальной и коллективной безопасности будут содействовать:

— целенаправленная работа государств — членов ОДКБ по ратификации и выполнению внутригосударственных процедур для вступления в силу ранее принятых документов в рамках ОДКБ;

— развитие международной правовой базы сотрудничества государств — членов ОДКБ в сфере коллективной безопасности;

— выполнение мероприятий Плана коалиционного военного строительства Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2010 года и дальнейшую перспективу;

— реализация Программы правового обеспечения Плана основных мероприятий по всестороннему укреплению межгосударственного сотрудничества, формированию и развитию системы коллективной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности на 2006—2010 годы;

— обеспечение реализации Плана коллективных действий государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008—2012 годы;

— реализация Плана мероприятий государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности по кол-

лективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров на 2008—2011 годы;

— выполнение Плана действий государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности по формированию коллективной системы противодействия незаконной миграции граждан третьих стран на период до 2012 года;

— реализация Основных направлений действий государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности по формированию системы коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации на период до 2012 года.

Участники конференции считают, что для адекватного противодействия современным вызовам и угрозам безопасности государств — членов ОДКБ требуется наращивание политической воли к совместным действиям и согласованности усилий заинтересованных министерств и ведомств по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ необходимыми финансовыми, материально-техническими, кадровыми ресурсами, а также последовательное развитие нормативно-правовой базы социальной защиты и льгот военнослужащих соединений и частей постоянной готовности и сотрудников сил специального назначения.

Участники конференции убеждены, что укреплению потенциала сотрудничества будет содействовать дальнейшее повышение эффективности взаимодействия в политической сфере, и считают важнейшей задачей реализацию механизма координации внешнеполитической деятельности в целях защиты коллективных и национальных интересов государств — членов ОДКБ.

Участники конференции, подчеркивая актуальность рассмотренных вопросов, полагают целесообразным рекомендовать парламентам государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности, а также заинтересованным министерствам и ведомствам сосредоточить основные усилия на решении следующих задач:

— активизация работы по ратификации и завершению иных внутригосударственных процедур в отношении международных договоров, заключенных в рамках Организации Договора о коллективной безопасности;

— использование в законодательстве государств — членов ОДКБ международного опыта законодательного регулирования

деятельности военнослужащих, входящих в состав межгосударственных воинских контингентов;

— проведение сравнительного анализа положений законодательства государств — членов ОДКБ, регламентирующих вопросы, связанные с возможностями и особенностями пребывания, включая применение вооружения и специальных средств, воинских формирований и сил специального назначения других государств на территории каждого государства; изучение возможности перспективной гармонизации порядка и процедуры направления национального воинского контингента на территорию государств — членов ОДКБ;

— завершение работы по созданию дополнительных законодательных оснований, дающих возможность немедленного применения национальных контингентов вооруженных сил и сил специального назначения для выполнения боевых задач за пределами национальных территорий без задействования предусмотренных в этих случаях длительных процедур согласования;

— совершенствование нормативно-правовой базы формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ с учетом создания и развития Коллективных сил оперативного реагирования, прежде всего в части, касающейся статуса этих формирований, порядка принятия решений об их применении;

— разработка рекомендаций по законодательному обеспечению особого статуса и дополнительных гарантий для военнослужащих и сотрудников Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ;

— активизация работы по совершенствованию нормативно-правовой базы формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности в части, касающейся объединенных (единых) военных систем и коалиционных (региональных) группировок войск (сил) ОДКБ;

— контроль за процессом имплементации положений соглашений, заключенных в формате ОДКБ, в законодательстве государств — членов Организации, а также поиска и устранения несоответствий и коллизий в национальном нормативном регулировании;

— привлечение научно-исследовательского сообщества государств — членов ОДКБ, а также Научно-экспертного совета

ОДКБ для изучения вопросов правового регулирования функционирования Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

Участники конференции поддерживают деятельность Парламентской Ассамблеи ОДКБ, направленную на выработку согласованных позиций на международной политической арене, консолидацию усилий и углубление взаимодействия государств — членов ОДКБ в интересах стабилизации военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности.

Участники конференции, констатируя актуальность состоявшегося обсуждения, считают, что реализация задачи укрепления мира и безопасности возможна только на основе самого широкого международного сотрудничества, поддерживают инициативу Российской Федерации по разработке и подписанию Договора о европейской безопасности, подтверждают свою готовность к конструктивному взаимодействию со всеми заинтересованными структурами.

## СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности «О проведении международной научно-практической конференции “Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ”» .....	3
Программа международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ» .....	—
Состав организационного комитета международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ» .....	6
<i>Грызлов Б. В.</i> Вступительное слово .....	8
<i>Бордюжа Н. Н.</i> Проблемы создания нормативной правовой базы по обеспечению деятельности Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности и вопросы гармонизации национального законодательства .....	12
<i>Озеров В. А.</i> Реализация принуждения как международно-правового инструмента обеспечения международной безопасности .....	18
<i>Абрамян С. О.</i> Некоторые аспекты правового регулирования вопросов организации управления силами и средствами системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности .....	24
<i>Мисурагин И. А.</i> Об опыте работы Республики Беларусь по гармонизации национального законодательства в соответствии с международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ .....	28
<i>Имашев Б. М.</i> О международно-правовой базе, регулирующей деятельность коалиционных группировок, созданных государствами — членами ОДКБ .....	34
<i>Плат П. В.</i> Проблемы обеспечения деятельности Коллективных сил оперативного реагирования государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности в области противодействия чрезвычайным ситуациям .....	40
Рекомендации международной научно-практической конференции «Проблемы гармонизации национального законодательства по обеспечению деятельности воинского контингента государств — членов ОДКБ» .....	45

Научное издание

**Проблемы гармонизации национального законодательства  
по обеспечению деятельности воинского контингента  
государств — членов ОДКБ**

Материалы международной  
научно-практической конференции

---

Изготовление оригинал-макета — *Е. А. Лещева*

---

Подписано в печать 18.03.2010. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная.  
Гарнитура Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 3,02. Уч.-изд. л. 2,25.  
Тираж 200. Заказ 1149.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.  
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.  
web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [nnl@iacis.ru](mailto:nnl@iacis.ru)

---

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Типография «Береста»: 196084, С.-Петербург,  
ул. Коли Томчака, д. 28. Тел./факс: (812) 388-90-00.