

Учреждение образования  
«Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ  
И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

Материалы  
Международной  
научно-практической конференции  
(Минск, 31 марта 2016 г.)

Минск  
Академия МВД  
2016

**Приветствую организаторов, участников и гостей Международной научно-практической конференции «Теоретические и прикладные аспекты информационной безопасности», проводимой Академией Министерства внутренних дел Республики Беларусь!**

Тематика конференции традиционно охватывает широкий круг правовых, методологических и организационно-технических аспектов теоретических и прикладных проблем обеспечения информационной безопасности. Ученые Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации РАН (СПИИРАН) принимают участие в организации, подготовки и работе конференции с самого ее основания.

Инициативно возникшее сотрудничество и кооперация ученых и специалистов СПИИРАН, ИГП РАН, УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» и ГУО «Институт национальной безопасности Республики Беларусь» оказалось весьма плодотворным. Только за последнее пятилетие совместными усилиями выполнен ряд интеграционных разработок, подготовлены проекты десятка международно-правовых документов, относящихся к сфере информатизации, информационного права и информационной безопасности, защищены диссертации. Материалы этих работ представлены в докладах участников конференции.

Желаю участникам конференции плодотворной работы! Выражаю уверенность, что проводимая конференция будет способствовать более глубокому пониманию проблем информационной безопасности, внесет существенный вклад в укрепление национальной безопасности Беларуси и России, способствуя развитию и углублению интеграционных процессов между нашими государствами.

*Директор Санкт-Петербургского института  
информатики и автоматизации Российской академии наук  
член-корреспондент РАН  
Р.М. Юсупов*

УДК 004.9

*М.А. Вус, Р.М. Юсупов*

### **ЗАКОНЫ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЕ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТАХ В ГОСУДАРСТВАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в соответствии с Уставом этой Организации принимают меры по развитию договорно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы коллективной безопасности, по гармонизации национального законодательства по вопросам обороны, военного строительства и безопасности. Концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения национальной безопасности определяют приоритетные задачи и основные направления государственной политики государств – членов ОДКБ в этой области.

В системе обеспечения национальной и коллективной безопасности государств – членов ОДКБ защита государственной тайны представляется одной из ее важнейших составляющих, призванных обеспечить гарантии обороноспособности, а также сохранение приоритета новейших научных и технологических разработок в ряде отраслей экономики. Еще при подписании Договора о коллективной безопасности в 1992 г. его участники обязались «обеспечивать защиту сведений, которые в соответствии с национальным законодательством Сторон составляют государственную тайну».

В рамках ОДКБ заключено Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации (2004). В 2012 г. в это Соглашение были внесены изменения, приняты решения Совета коллективной безопасности о мерах по реализации этого Соглашения и обеспечению режима секретности в Секретариате ОДКБ. Постановлением Парламентской Ассамблеи ОДКБ (2010) приняты разработанные в СПИИРАН Ре-

комендации по сближению законодательства государств – членов ОДКБ по вопросам государственной тайны.

Обновленная Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2015) формулирует задачи развития оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, задачи комплексного развития научного потенциала, восстановления полного научно-производственного цикла – от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство. Вследствие этого становится все более актуальной проблема защиты сведений, составляющих государственную тайну, в ходе научных исследований и разработок. Есть все основания полагать, что такая задача одинаково актуальна для всех государств – членов ОДКБ.

Во многих политических документах отмечается повышение разведывательной активности зарубежных спецслужб. Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на коллегии ФСБ России (2016), подчеркнул: «Необходимо поставить надежный заслон на пути к сведениям о закрытой деятельности органов власти, военных объектов, предприятий оборонно-промышленного комплекса, ТЭК, ведущих научных центров».

Сближение законодательства о государственной тайне в государствах – членах ОДКБ должно преследовать своей целью упрочение и обеспечение национальной и коллективной безопасности посредством осуществления согласованной политики и совместных мер по защите засекречиваемой информации. Этим вызвано включение в планы законотворческой деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ на 2016–2017 годы разработки проекта модельного закона «О государственной тайне».

Регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением защиты государственной тайны, в государствах – членах ОДКБ имеет свои исторические корни. Эти государства образовались в результате распада СССР, в котором единым понятием «государственные секреты» охватывались «сведения, составляющие государственную, военную и служебную тайну, а также иные сведения по политическим, военным, экономическим, научно-техническим и другим вопросам, специально охраняемые государством в целях предотвращения нанесения противником ущерба безопасности СССР». Законодательного определения государственной тайны на тот момент не было, а защита тайн осуществлялась главным образом на основе принципа «максимальной секретности».

Правовое понимание тайны дуалистично. Это одновременно и сведения определенного характера, к которым ограничивается доступ, и механизм их защиты от неправомерного распространения. Все это сказалось на развитии национальных законодательств (табл. 1).

Таблица 1

**Развитие законодательного регулирования  
сферы государственных секретов в государствах ОДКБ**

Национальное государство	Национальный закон (модель законодательного регулирования)	Год принятия	Примечание
Республика Армения	«О государственной и служебной тайне»	1996	Действующий
Республика Беларусь	«О государственных секретах» «О государственных секретах»	1994 2010	Утратил силу Действующий
Республика Казахстан	«О защите государственных секретов» «О государственных секретах»	1993 1999	Утратил силу Действующий
Кыргызская Республика	«О защите государственных секретов»	1994	Действующий
Российская Федерация	«О государственной тайне» «О государственной тайне»	1993 1997	Утратил силу Действующий
Республика Таджикистан	«О государственной тайне» «О государственной тайне» «О государственных секретах»	1994 2003 2014	Утратил силу Утратил силу Действующий

Правовой основой деятельности государства в сфере оборота государственных секретов является право каждой суверенной страны самостоятельно защищать свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивать законность и правопорядок. Вмешательство законодателя в этой сфере социального регулирования неизбежно, поскольку требуется максимальная правовая определенность с точки зрения не только публичных интересов, но и защиты индивидуальных прав и свобод.

В настоящее время во всех государствах – членах ОДКБ институты защиты государственных секретов приобрели реальные черты самостоятельной совокупности правовых норм. Законодательно закрепленной целью правового регулирования отношений по поводу государственных секретов является обеспечение национальной безопасности. Органами, уполномоченными принимать решения о засекречивании, как правило, являются органы исполнительной власти, поскольку именно на них возложены функции обеспечения национальной безопасности, внешней разведки, обороны и т. д. Это обстоятельство только подчеркивает особый конституционный характер законодательства в сфере охраны государственных тайн.

В настоящее время в правовом поле государств – членов ОДКБ сформировались четыре правовые модели базовых законов в сфере защиты государственных тайн (секретов): это законы «О государственной тайне» (Российская Федерация), «О государственной и служебной тайне» (Республика Армения), «О государственных секретах» (Республики Беларусь, Казахстан и Таджикистан) и «О защите государственных секретов» (Кыргызская Республика) со своими предметами правового регулирования и понятийным аппаратом. В табл. 2 проиллюстрировано использование понятийного аппарата в национальных законах государств ОДКБ.

Таблица 2

**Базовые понятия сферы государственных секретов  
в национальных законах государств ОДКБ**

Важнейшие понятия	Национальное государство						Модельные законы международных организаций	
	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан	«О государственной тайне» (бывший ЕврАзЭС, 1999 г.)	«О государственных секретов» (СНГ, 2003 г.)
Государственные секреты	-	+	+	+	-	+	-	+
Государственная тайна	+	+	+	+	+	-	+	+
Служебная тайна	+	+	+	+	-	-		+
Военная тайна	-	-	-	+	-	-	-	-
Негосударственные секреты (другие секреты)	+	-	-	+	-	-	+	-
Перечень сведений, относимых к...	+	+	+		+	+	+	+
Межгосударственные секреты	-	-	-	-	-	-	+	-

Хотя регулирование института защиты государственных тайн (секретов) в законах, действующих сегодня в государствах – членах ОДКБ, в определенной степени сходно, существующие различия этих национальных законов определяются как выбором самого предмета

защиты, так и подходами к правовому регулированию. При этом практически ни один национальный закон не содержит критериев определения ущерба от потенциального распространения засекречиваемых сведений. Предельные сроки засекречивания сведений в разных государствах также различаются.

Исследователи справедливо указывают на то, что эмпирический подход, используемый при определении степени секретности сведений, относимых к государственным секретам (государственной тайне), не в полной мере отвечает принципу обоснованности. В этой связи актуальна необходимость проведения научных исследований в области разработки методологии определения сведений, подлежащих засекречиванию, и порядка определения размера ущерба, который может быть нанесен безопасности государства вследствие несанкционированного распространения указанных сведений.

В государствах – членах ОДКБ продолжается поиск наиболее оптимальной модели обеспечения национальной и коллективной безопасности. В условиях глобализации и зарождения информационного общества перед государствами, заинтересованными в научном, технологическом и производственном развитии, стоит неординарная социально-правовая проблема – как сохранить в тайне от потенциальных противников и конкурентов свои военные и технические секреты, не создавая при этом препятствий обмену идеями, международному научному и культурному сотрудничеству.