



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности**

**О проекте Рекомендаций по гармонизации
законодательства государств – членов ОДКБ
в области реагирования на чрезвычайные ситуации**

Заслушав информацию председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности В. А. Васильева, Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по приведению национального законодательства в этой области в соответствие с принятыми рекомендациями.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Санкт-Петербург
17 мая 2012 года
№ 5-8



С. Е. Нарышкин

РЕКОМЕНДАЦИИ

по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации

I. Общие положения

Сравнительно-правовой анализ национальных законодательств в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведен с целью гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в области реагирования на чрезвычайные ситуации и направлен на формирование общего и единообразного подхода к правовому регулированию вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий. Гармонизация законодательства как важное слагаемое международного сотрудничества усиливает его эффективность и ориентированность на интеграцию.

Результаты сравнительно-правового анализа предполагается использовать для развития договорно-правовой базы ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

II. Нормативно-правовое регулирование в области реагирования на чрезвычайные ситуации

Основным фактором, определяющим значение гармонизации как одного из направлений правового регулирования в национальных правовых системах государств – членов ОДКБ, является то обстоятельство, что реагирование на чрезвычайные ситуации представляет собой составную часть комплекса задач по обеспечению национальной безопасности любой страны, основы правового регулирования которого заложены в конституциях.

Конституции всех государств – членов ОДКБ устанавливают фундаментальные принципы конституционного строя, государственного и территориально-политического устройства стран, координации деятельности всех ветвей государственной власти с определением управленческих целей каждой из них, а также закрепляют основные личные, социально-политические и экономические права и свободы человека и гражданина, гарантии их осуществления и защиты. По указанной причине вопросы, связанные с правовым регулированием отношений в области реагирования на чрезвычайные ситуации, в конституциях регулируются в общем плане.

Основными формами такого регулирования являются:

– закрепление незыблемых основ конституционного строя, а также правовых механизмов его охраны;

- установление конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- установление системы их гарантий и защиты;
- определение исчерпывающего перечня оснований их ограничения;
- закрепление правовых основ института чрезвычайного положения;
- введение отдельных норм, касающихся разграничения предметов ведения и полномочий между различными уровнями публичной власти в стране.

Кроме того, конституции, являясь законодательными актами высшей юридической силы, позволяют судить об отношении государств к рассматриваемой проблеме.

Конституции государств – членов ОДКБ отражают концепцию естественного происхождения прав человека, принадлежности их от рождения, их неотъемлемости, что, по существу, предопределяет невозможность их ограничения, умаления и нарушения. Ограничение этих прав и свобод допускается только в условиях режима чрезвычайного положения, в период войны или на основании судебного решения.

Конституции государств – членов ОДКБ, являясь основными законами, закрепляют прежде всего фундаментальные принципы построения правового, независимого, демократического государства. Тем не менее ряд конституций государств – членов ОДКБ в качестве конституционного принципа прямо закрепляют борьбу с природными бедствиями, крупными экологическими и иными катастрофами как одним из факторов, угрожающих основам конституционного строя и национальной безопасности страны. Так, например, статья 84 Конституции Республики Беларусь непосредственно увязывает введение чрезвычайного положения с такими факторами, как стихийные бедствия, катастрофы.

Характерным для всех конституций государств – членов ОДКБ является закрепление института чрезвычайного положения, рассматриваемого в качестве обязательного инструмента защиты конституционного строя.

Важная особенность конституционного регулирования режима чрезвычайного положения заключается в постановке «природной» составляющей (стихийных бедствий) в один ряд с угрозой войны, массовых беспорядков, насилия, свержения конституционного строя как основания для введения режима чрезвычайного положения.

Следует отметить, что из-за столь значимого влияния природных и техногенных факторов на развитие общества они стали самостоятельным предметом конституционного регулирования и часто закреплены в качестве важнейшего социально-экономического права – права граждан на благоприятную окружающую среду.

Таким образом, опосредованное право граждан на благоприятную окружающую среду, а иногда и корреспондирующая ответственность за

загрязнение и уничтожение окружающей среды являются принципиальными положениями для обеспечения безопасности, связанной с авариями и катастрофами природного и техногенного характера.

Типичным для конституций государств – членов ОДКБ является отнесение права введения режима чрезвычайного положения к компетенции главы государства, компетенции высшего представительного органа либо к их совместному ведению.

В государствах – членах ОДКБ сходны последствия введения чрезвычайного или военного положения. При этом последствия введения режима чрезвычайной ситуации в некоторых случаях вовсе не определены, а в случаях указания на такие последствия в разных государствах они различны.

Таким образом, конституционные основы правового регулирования государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера фактически закрепляют основные подходы к построению национальных правовых систем в рассматриваемой сфере и требуют более подробной регламентации и детализации в рамках законодательных актов. С другой стороны, основные положения национальных конституций по ключевым вопросам реагирования на чрезвычайные ситуации являются достаточно тождественными и создают необходимую отправную точку для процесса сближения и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в рассматриваемой области.

Анализ законодательных актов государств – членов ОДКБ по проблемам реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера свидетельствует о том, что второй (после конституций государств) по значимости ступенью в иерархии нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в рассматриваемой сфере, являются акты, определяющие принципы и основное содержание национальной политики в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Осуществляя сопоставительный анализ данной группы законов, следует подчеркнуть сходство их основных принципов и положений. Это, в первую очередь объясняется общими подходами к формированию национального законодательства и взаимоувязанностью экономических систем государств.

Так, в законах государств – членов ОДКБ устанавливаются близкие по содержанию принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- заблаговременность проведения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- максимально возможное снижение ущерба в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- необходимая достаточность и рациональное использование сил и средств при проведении мероприятий по защите населения и территорий;
- планирование и осуществление мероприятий по защите населения и

территорий с учетом особенностей страны.

Законодательством государств – членов ОДКБ определены основные задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- разработка и реализация правовых и экономических норм защиты от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение готовности к действиям соответствующих органов управления, сил и средств в зонах чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации о чрезвычайных ситуациях;
- подготовка населения к действиям в зонах чрезвычайных ситуаций;
- прогнозирование и оценка социально-экономических аспектов чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций и другие.

Общими для рассматриваемых нормативных правовых актов государств – членов ОДКБ являются подходы к определению целей законодательного регулирования, а также к толкованию ключевых понятий: чрезвычайная ситуация, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Понятие «чрезвычайная ситуация», используемое в законодательствах данных стран, в целом, сходно. В законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан определения чрезвычайной ситуации идентичны. Под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате аварии либо опасного природного явления.

Вместе с тем в Законе Республики Армения под чрезвычайной ситуацией понимается крупная авария, опасные природные либо технические бедствия, эпидемии и т. д. Можно выделить следующие виды чрезвычайных ситуаций: авария, природные явления, технические, естественные и экологические бедствия, эпидемии, эпидемии животных, распространение инфекционных болезней растений. Исходя из данного определения можно классифицировать чрезвычайные ситуации по последствиям: чрезвычайные ситуации, которые могут привести к человеческим жертвам; чрезвычайные ситуации, которые могут нанести вред здоровью и окружающей среде; чрезвычайные ситуации, которые могут вызвать материальные потери и нарушение нормальных условий жизнедеятельности людей.

По признаку территориального распространения, объемов материального ущерба, количества пострадавших людей чрезвычайные ситуации классифицируются следующим образом:

- локальные, местные, региональные, республиканские

(государственные) и трансграничные (Республика Беларусь);

- локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера (Российская Федерация);

- локальные, местные, территориальные, республиканские и трансграничные (Республика Таджикистан);

- локальные, местные, республиканские и трансграничные (Республика Узбекистан).

Чрезвычайные ситуации также классифицируются по особенностям их проявления:

- чрезвычайные ситуации природного характера, чрезвычайные ситуации техногенного характера, чрезвычайные ситуации экологического характера и чрезвычайные ситуации биолого-социального характера (Кыргызская Республика);

- чрезвычайные ситуации техногенного характера, чрезвычайные ситуации природного характера, чрезвычайные ситуации экологического характера (Республика Узбекистан), причем каждый вид чрезвычайных ситуаций имеет свою классификацию. Данная классификация по этому основанию является наиболее полной и раскрытой.

Законодательство Кыргызской Республики указывает на определенные критерии разграничения чрезвычайных ситуаций, такие как количество пострадавших, экономический ущерб, доля населения с нарушенной жизнедеятельностью, но не раскрывает их.

Законодательства Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан и дают более детальные классификации чрезвычайных ситуаций – не только по степени тяжести и территориальному охвату, но и по причинам (источникам) их возникновения, а также по особенностям их проявления. Примечательно, что законодательство Кыргызской Республики при классификации чрезвычайных ситуаций по степени тяжести определяет организации, ответственные за ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

В Республике Казахстан чрезвычайные ситуации подразделяются на – объектовые, местные, региональные и глобальные.

Таким образом, необходимо в рамках гармонизации закрепить единообразную классификацию чрезвычайных ситуаций, используя единые понятия и критерии.

В государствах – членах ОДКБ существует система сил и средств реагирования на чрезвычайные ситуации. При этом, несмотря на сходную нормативно-правовую базу, имеются различия в организации и системе сил и средств реагирования. Во всех государствах – членах ОДКБ есть силы гражданской обороны, которые создаются в том числе и для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также пожарная охрана. Не во всех странах существует нормативное закрепление правового статуса специализированных медицинских отрядов, оказывающих первую помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, правовое регулирование оказания первой психологической помощи лицам, пострадавшим в чрезвычайных

ситуациях. Кроме того, не во всех государствах – членах ОДКБ создана единая система реагирования на чрезвычайные ситуации.

Во всех государствах – членах ОДКБ существует механизм реагирования на чрезвычайные ситуации, который включает в себя различные организационные, экономические, правовые элементы. Правовой механизм реагирования в государствах – членах ОДКБ различен, однако во всех странах его основой является конституция. Кроме того, во всех государствах приняты специальные законы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. На нормативном уровне не определены режим чрезвычайной ситуации и его последствия.

В Российской Федерации в целях совершенствования законодательства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в течение последних пяти лет достаточно интенсивно идет процесс развития нормативно-правовой базы в области обеспечения безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представляющей собой ряд законов и подзаконных актов различного уровня. Среди них – более 50 законов, свыше 20 указов Президента Российской Федерации, около 300 постановлений Правительства Российской Федерации и утвержденных ими нормативных документов.

Общим для всех нормативных правовых актов является их универсальность и применимость ко всем отношениям, возникающим в связи с предупреждением или ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

Среди принятых нормативных актов необходимо отметить Указ Президента Российской Федерации от 23 октября 2008 года № 1515 «О федеральном государственном учреждении “Национальный центр управления в кризисных ситуациях”». Создание Национального центра управления в кризисных ситуациях обусловлено необходимостью развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

Поэтому целесообразно использовать накопленный опыт Российской Федерации для разработки правовых механизмов, предусматривающих применение сил и средств государств – членов ОДКБ при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время в государствах – членах ОДКБ идет процесс создания, а в некоторых государствах – совершенствования единого механизма оповещения специализированных органов о чрезвычайной ситуации. При этом номера телефонов спасения в государствах – членах ОДКБ различны.

В законодательстве государств – членов ОДКБ регламентированы полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, при этом детально регулируются отношения в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с участием президентов республик, высших представительных и исполнительных органов власти. Вместе с тем законодательство не всех государств – членов ОДКБ обеспечивает полномочиями органы местного самоуправления для эффективного

реагирования на чрезвычайные ситуации.

Основными задачами гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в целях обеспечения социальных гарантий работникам органов, осуществляющих реагирование на чрезвычайные ситуации в государствах, являются:

– создание необходимых условий для реализации права на жилье, а именно:

- определение полномочий государственного органа, обеспечивающего функционирование системы накопительного ипотечного кредитования;
- определение правового статуса участников системы накопительного ипотечного кредитования;
- установление гарантий членам семей – участникам системы накопительного ипотечного кредитования;
- определение правового статуса субъектов отношений по формированию и инвестированию накоплений для жилищного обеспечения;
- установление полномочий в сфере государственного регулирования, государственного контроля (надзора) в сфере отношений по формированию, инвестированию и использованию накоплений для жилищного обеспечения;

– создание необходимых условий для реализации права на бесплатное пользование по специальному знаку всеми видами транспорта общего пользования, за исключением такси. Специальным документом для таких работников является служебное удостоверение.

Проведенный анализ прав и обязанностей граждан и организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в сфере подготовки населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, анализ положений, регулирующих ответственность за нарушение законодательства в сфере реагирования на чрезвычайные ситуации, анализ положений, регулирующих возмещение вреда, возникшего при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также при реагировании на них в рамках реализации Договора о коллективной безопасности, позволяет в целом сделать вывод об идентичности правового регулирования в данной области общественных отношений. При этом, однако, возможно выявить некоторые особенности национального регулирования отдельных вопросов.

Так, во-первых, исследованные нормативные правовые акты Республики Армения позволяют сделать вывод о необходимости дальнейшего нормативного регулирования правового статуса граждан в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Перечень прав и обязанностей граждан нуждается в дополнении.

Во-вторых, отсутствует единообразный подход к легальному закреплению прав и обязанностей граждан в большинстве государств.

В-третьих, отсутствует единообразный подход к легальному

закреплению прав и обязанностей организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В-четвертых, вопросы ответственности за нарушение законодательства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по-разному регулируются в законодательстве государств – членов ОДКБ: от декларативной нормы закона Республики Таджикистан до наиболее полного регулирования в законодательстве Республики Казахстан. Наиболее детальным регулированием исследуемых аспектов отличается конституционно-правовое регулирование Республики Казахстан, в частности достаточно подробно урегулирован вопрос привлечения к юридической ответственности (различных видов) лиц, ответственных за нарушение законодательства в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, также предусмотрена персональная ответственность.

В-пятых, не во всех национальных законодательствах предусмотрена ответственность специального субъекта, например спасателей. Особое внимание вопросам ответственности специального субъекта в случае причинения вреда при предупреждении и ликвидации чрезвычайной ситуации, вполне заслуженно уделено законодателями в Республике Беларусь и Российской Федерации.

В-шестых, положения национальных законов закрепляют разноплановые аспекты возмещения вреда, не соответствующие друг другу по содержанию. Не везде положения законодательства регулируют вопрос возмещения вреда гражданам. Так, в большинстве государств акцент сделан на возмещение вреда аварийно-спасательным службам. Нет единообразия в регулировании положений о возмещении вреда, не закреплен механизм возмещения вреда гражданам.

Согласно законодательству Российской Федерации финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации; в Республике Узбекистан – осуществляется на каждом уровне за счет соответствующих бюджетов, средств министерств (ведомств) и объектов; в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Республике Таджикистан – осуществляется в соответствии с республиканским законодательством.

Законами Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан определен единый подход к финансированию мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Финансирование указанных мероприятий проводится за счет средств организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, средств государственных органов исполнительной власти, соответствующих бюджетов, страховых фондов и других источников.

В Республике Узбекистан для ликвидации чрезвычайных ситуаций используются средства резервного финансового фонда Кабинета Министров Республики Узбекистан, направляемые на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, и запасы материальных ресурсов для проведения первоочередных

работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, накапливаемые в составе государственного резерва за счет средств республиканского бюджета; ведомственного резерва финансовых и материальных ресурсов за счет средств министерств и ведомств; резерва финансовых и материальных ресурсов местных органов власти за счет средств местного бюджета; объектового резерва финансовых и материальных ресурсов за счет собственных средств предприятий, учреждений и организаций; системы складов и резервов товаров первой необходимости Общества Красного Полумесяца для оказания помощи населению, пострадавшему от стихийных бедствий. Номенклатура и объемы резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются создающим их органом.

В Российской Федерации финансовое обеспечение установленных федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера, а также чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, является расходным обязательством Российской Федерации; регионального и межмуниципального характера (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) – является расходным обязательством субъектов Российской Федерации; в границах (на территории) муниципального образования (за исключением чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров) – является расходным обязательством муниципального образования. Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Имеются существенные отличия и в порядке создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в указанных государствах – членах ОДКБ. Так, создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций определяется законодательством государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности. Финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций производится за счет средств республиканских органов государственного управления. Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с правовыми актами государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности.

В рамках международного сотрудничества в 2010 году в Москве подписана Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами Организации Объединенных Наций и Организации Договора о коллективной безопасности, которая предусматривает налаживание взаимодействия между двумя организациями в сфере миротворчества.

Налажено тесное взаимодействие ОДКБ со странами СНГ, ЕврАзЭС и ШОС. О росте международного признания Организации свидетельствует

активизация ее контактов с международными и региональными структурами, включая Контртеррористический комитет ООН, Управление ООН по наркотикам и преступности, ОБСЕ, Евросоюз, ОИС, Международную организацию по миграции, Совет государств Балтийского моря и другие.

Взаимодействие государств – членов ОДКБ в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является новым направлением деятельности Организации и осуществляется в рамках Координационного совета по чрезвычайным ситуациям государств – членов ОДКБ (КСЧС ОДКБ), образованного в соответствии с решением октябрьской 2007 года сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ. В состав Координационного совета входят руководители чрезвычайных ведомств государств – членов ОДКБ.

Очевидна необходимость дальнейшего развития международного сотрудничества ОДКБ с международными организациями в целях изучения накопленного международного опыта стран мира в области совместного реагирования на чрезвычайные ситуации и использования имеющихся международно-правовых механизмов в деятельности по сближению законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Таким образом, проведенный анализ основополагающих законов позволяет определить круг вопросов, которые, с одной стороны, практически не регулируются действующими законодательствами государств – членов ОДКБ, с другой – являются (по причине их практической направленности) особенно актуальными для гармонизации законодательств. К ним относятся:

- определение зоны, границ и размеров территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера;
- объявление территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера, зоной чрезвычайной ситуации;
- установление прав, обязанностей, ограничений деятельности физических и юридических лиц в зоне чрезвычайной ситуации;
- снятие статуса зоны чрезвычайной ситуации с территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера.

На основании вышеизложенного можно сформулировать вывод о том, что разработка унифицированных подходов к правовому регулированию именно этих вопросов позволила бы существенно повысить эффективность государственной политики в области реагирования на чрезвычайные ситуации как на национальном уровне, так и в масштабах территории государств – членов ОДКБ.

III. Выводы и предложения

Взаимодействие государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации является важным направлением деятельности

Организации.

В большинстве своем законодательство государств – членов ОДКБ, направленное на реагирование в чрезвычайных ситуациях, строится на единообразных понятиях и принципах, которые, хотя и отличаются по формулировке, сходны по своей сути и направленности воздействия органов государства на процессы, связанные с реагированием на чрезвычайные ситуации.

С целью гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации необходимо:

- сформировать единую информационно-правовую базу государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации. С этой целью прежде всего необходимо создать единый терминологический или понятийный словарь чрезвычайных ситуаций;
- использовать единое понятие чрезвычайной ситуации, уточнить критерии классификации чрезвычайных ситуаций с учетом межгосударственного классификатора «Классификатор чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера стран СНГ», принятого решением Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера стран СНГ 15 августа 2002 года № 16;
- более полно регламентировать в государствах – членах ОДКБ последствия введения режима чрезвычайной ситуации, приняв за основные направления: определение характера и границ ограничений прав и свобод граждан в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; законодательное закрепление полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в случае введения режима чрезвычайной ситуации;
- законодательно закрепить в рамках Организации систему скоординированного привлечения сил и средств государств – членов ОДКБ в целях коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, а также на кризисные ситуации, последствия которых не могут быть ликвидированы усилиями пострадавшего государства – члена ОДКБ;
- конкретизировать определение зоны, границ и размеров территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера;
- определить механизм объявления территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера, зоной чрезвычайной ситуации;
- определить условия и порядок снятия статуса зоны чрезвычайной ситуации с территории, подвергшейся воздействию поражающих факторов природного и техногенного характера;
- регламентировать права, обязанности, ограничения деятельности физических и юридических лиц в зоне чрезвычайной ситуации;
- использовать обмен данными систем мониторинга и прогнозирования для эффективного управления в кризисных ситуациях;

– законодательно закрепить правовой статус специализированных медицинских отрядов, оказывающих первую помощь пострадавшим в чрезвычайных ситуациях;

– законодательно урегулировать вопросы оказания первой психологической помощи лицам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях. Причем процедура оказания такой помощи должна быть единообразной в законодательстве государств – членов ОДКБ;

– наиболее полно и единообразно законодательно закрепить полномочия органов местного самоуправления в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– законодательно определить единообразный механизм совместных действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также последних между собой в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального уровней;

– законодательно определить механизм общей координации гуманитарного реагирования и оказания помощи государствам – членам ОДКБ;

– единообразно и детально урегулировать ответственности за нарушения законодательства при предупреждении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

– закрепить механизм возмещения гражданам вреда, причиненного в результате чрезвычайной ситуации;

– разработать унифицированный пакет правовых документов в сфере финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а именно:

- финансового обеспечения мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- финансирования целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- создания и использования резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях совершенствования правового механизма реагирования на чрезвычайные ситуации целесообразно принятие или изменение имеющихся законов с единообразным названием, сферой применения, методами регулирования. Данные законы, регулирующие предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в конкретном государстве – члене ОДКБ, опирающиеся на единые принципы и использующие единую терминологию, позволили бы более эффективно осуществлять функции в данной сфере и, кроме того, облегчили бы сотрудничество в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В государствах – членах ОДКБ необходимо ввести единую дежурно-диспетчерскую службу (ЕДДС) с единым номером телефона спасения. С учетом значительных миграционных потоков в странах Организации наличие такой службы позволит повысить информированность специализированных государственных органов о чрезвычайных ситуациях и, как следствие,

приведет к более быстрому и эффективному реагированию на чрезвычайные ситуации. Однако введение ЕДДС с единым номером телефона спасения целесообразно только после решения данного вопроса в полном масштабе во всех государствах – членах ОДКБ.