



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

#### О проекте Рекомендаций по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности

Заслушав информацию председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам И. А. Мисурагина, Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности.

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по приведению национального законодательства в этой области в соответствие с принятыми рекомендациями.

Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Санкт-Петербург  
17 мая 2012 года  
№ 5-9



С. Е. Нарышкин

**Рекомендации**  
**по законодательному обеспечению статуса личного состава**  
**Коллективных сил оперативного реагирования**  
**Организации Договора о коллективной безопасности**

**1. Общие положения**

Поддержание мира и обеспечение международной безопасности являются наиболее актуальными проблемами, решению которых мировое сообщество уделяет пристальное внимание, считая их приоритетными направлениями своей деятельности.

Существенным вкладом в формирование законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) стали международные акты, заключенные в рамках Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности. К их числу относятся:

Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (далее – ООН) от 24 октября 1970 года;

Декларация об усилении эффективности принципа отказа от угрозы силой или ее применения в международных отношениях от 18 ноября 1987 года;

Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области от 5 декабря 1988 года;

Конвенция о безопасности ООН и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 года;

Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года;

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;

Соглашение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года;

Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности от 10 декабря 2010 года;

Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности ОДКБ от 10 декабря 2010 года.

В стадии окончательного согласования находится проект Соглашения по вопросам юрисдикции и правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием формирований сил и средств системы коллективной безопасности на территориях государств – членов ОДКБ.

На сегодняшний день все государства – члены ОДКБ приняли национальные законы, регламентирующие статус военнослужащих, сотрудников органов безопасности и специальных служб, внутренних дел (полиции), внутренних войск, органов, уполномоченных в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также лиц, работающих в воинских частях, организациях и учреждениях, выделенных или временно командированных в состав коалиционной и/или региональной (объединенной) группировки войск (сил). Среди них:

Закон Республики Армения от 27 октября 1998 года «О социальном обеспечении военнослужащих и членов их семей»;

Закон Республики Армения от 25 мая 2004 года «О спасательных силах и статусе спасателя»;

Закон Республики Армения от 8 июля 2005 года «О спасательной службе Армении»;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О статусе военнослужащих»;

Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года «Об органах внутренних дел»;

Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности»;

Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»;

Закон Кыргызской Республики от 1 июля 1992 года «О статусе военнослужащих»;

Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 года «О статусе военнослужащих»;

Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 «О статусе военнослужащих»;

Закон Республики Таджикистан от 1 марта 2005 года «Об аварийно-спасательных службах, аварийно-спасательных формированиях и статусе спасателей»

В связи с тем, что Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования (далее - КСОП) Организации Договора о коллективной безопасности Республикой Узбекистан не подписано, вопрос о статусе личного состава КСОП может быть определен для Республики Узбекистан только после выполнения ею соответствующих процедур.

Для поддержания мира и обеспечения международной безопасности, стремясь к обеспечению на коллективной основе безопасности и стабильности, объединению усилий для отражения вооруженного нападения, в том числе агрессии, и противодействия другим вызовам и угрозам коллективной безопасности, государства – члены Организации Договора о коллективной безопасности, руководствуясь Договором о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, Уставом Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года, Решением Совета коллективной безопасности ОДКБ «О

Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности» от 4 февраля 2009 года заключили 14 июня 2009 года Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности.

Исходя из норм Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, для целей указанного Соглашения применяемый термин «статус формирований» означает правовое положение формирований направляющих Сторон, временно находящихся на территориях принимающих Сторон в целях решения стоящих перед ними задач.

В соответствии со статьей 2 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, формирования направляющей Стороны могут направляться на территорию принимающей Стороны в соответствии с официальным обращением последней для реализации права на коллективную оборону в случае угрозы и/или совершения вооруженного нападения (агрессии) в отношении одной или нескольких Сторон, противодействия другим вызовам и угрозам коллективной безопасности, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также для проведения совместных командно-штабных и войсковых учений.

Стороны направляют свои формирования на территорию принимающей Стороны для выполнения поставленных перед ними задач только в том случае, если данное действие не противоречит их национальному законодательству.

Принимающая Сторона принимает решение о вводе на свою территорию формирований сил и средств системы коллективной безопасности, если это не противоречит ее национальному законодательству.

Решение о вводе, задачах, составе, численности формирований, порядке их подчиненности, местах их дислокации, а также времени их пребывания на территории принимающей Стороны принимается Советом коллективной безопасности (далее – Совет) ОДКБ на основании официального обращения одной или нескольких Сторон на основе консенсуса.

Формирования с запасом материальных средств переходят в подчинение Командования формирования после доклада их командиров (начальников) Командованию о пересечении государственной границы принимающей Стороны.

Исходя из статьи 6 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, Стороны обеспечивают беспрепятственное движение по своим территориям к месту назначения формирований и их движимого имущества, а также первоочередное предоставление на основе предварительных заявок железнодорожного, автомобильного, морского, речного и воздушного транспорта и транспортных коммуникаций в соответствии с требованиями национального законодательства Сторон.

Полеты авиации выполняются по маршрутам, в зонах (районах), которые согласованы с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с органами управления воздушным движением и органами воздушного контроля Сторон.

Транзит формирований по территории государств, не являющихся участниками Соглашения о статусе формирований сил и средств системы

коллективной безопасности ОДКБ, осуществляется в порядке, предусмотренном соответствующими договорами, заключенными либо принимающей Стороной, либо направляющей Стороной, либо ОДКБ с такими государствами.

Личный состав формирований должен уважать суверенитет, соблюдать требования национального законодательства принимающей Стороны, воздерживаться от любых действий, не совместимых с положениями указанного Соглашения, не вмешиваться во внутренние дела принимающей Стороны, не участвовать в политической деятельности и в конфликтах на ее территории, кроме как при выполнении поставленных задач. Направляющая Сторона и Командование формирования обязаны принимать необходимые меры в этом отношении.

Военнослужащие формирований, временно размещенных на территориях Сторон, носят военную форму одежды и имеют знаки различия национальных вооруженных сил Сторон. При необходимости по решению Командования формирования для военнослужащих могут устанавливаться общие знаки отличия.

Личный состав формирований вправе иметь при себе оружие в соответствии с приказами Командования.

Вне расположения формирований ношение оружия лицами, входящими в их состав, разрешено только при выполнении ими поставленных боевых задач и охранных функций.

Формирования во взаимодействии с принимающей Стороной принимают меры по обеспечению собственной безопасности в соответствии с национальным законодательством принимающей Стороны.

Установление запретных зон или зон безопасности Командованием формирования осуществляется по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами принимающей Стороны, если иное не установлено решениями Совета коллективной безопасности (статья 8 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ).

На личный состав формирований не распространяется визовый контроль при въезде на территорию принимающей Стороны и при выезде с ее территории. На него также не распространяется законодательство принимающей Стороны в части, касающейся регистрации иностранцев и осуществления контроля за ними. Лица, входящие в состав формирований, не рассматриваются как получившие какие-либо права на постоянное проживание на территории принимающей Стороны (статья 9 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ).

В пунктах пропуска через государственную границу Сторон командиры формирований предъявляют удостоверенный заинтересованными министерствами и ведомствами направляющей Стороны именной список личного состава с указанием цели прибытия (следования) на территорию принимающей Стороны и перечень движимого имущества формирования. Именной список личного состава и перечень движимого имущества формирования составляются в соответствии с формами, утверждаемыми решением Совета. Военнослужащие формирований при пересечении ими государственных границ Сторон должны быть одеты в военную форму одежды национальных вооруженных сил

направляющей Стороны. Лицам, входящим в состав формирований, Стороны предоставляют право провозить личные вещи и валютные ценности, за исключением товаров, запрещенных к ввозу и вывозу национальным законодательством Сторон. Лица, входящие в состав формирований, пересекают государственную границу принимающей Стороны по предъявлении установленных законодательством направляющей Стороны документов, удостоверяющих их личность и принадлежность к формированиям. При перемещении через государственные границы Сторон личные вещи и валютные ценности освобождаются от обложения таможенными платежами в пределах норм, установленных национальным законодательством Сторон (статья 10 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ).

Статья 12 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ предусматривает, что направляющая Сторона обеспечивает, а Командование формирования несет ответственность за соблюдение личным составом формирований принципов и норм международного гуманитарного права.

Принимающая Сторона отказывается от предъявления направляющей Стороне и Командованию формирования каких-либо претензий, касающихся возмещения ущерба, нанесенного физическим или юридическим лицам и связанного со смертью, телесными повреждениями и лишением трудоспособности ее граждан, а также ущерба, нанесенного ее движимому и недвижимому имуществу, природным ресурсам, культурным и историческим ценностям, если такой ущерб нанесен при выполнении формированиями поставленных задач и при осуществлении мер по обеспечению собственной безопасности. Данное положение применимо, если такой ущерб не был нанесен в результате нарушения принципов и норм международного гуманитарного права, иных международно-правовых норм, подлежащих применению в ходе вооруженного конфликта.

Ущерб, который может быть нанесен формированиями юридическим или физическим лицам, движимому и недвижимому имуществу принимающей Стороны в условиях, не связанных с выполнением задач, оговоренных в статье 12 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ, возмещается по договоренности между Сторонами, а при возникновении разногласий – в соответствии со статьей 16 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ.

Возмещение материального ущерба, нанесенного формированиям направляющей Стороны, а также выплата компенсации лицам, входящим в их состав, или их наследникам, если этот ущерб был нанесен в результате действий или упущений юридических или физических лиц принимающей Стороны, граждан третьих стран на ее территории, осуществляются в размере, устанавливаемом Согласительной комиссией, создаваемой в соответствии со статьей 16 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ.

За личным составом формирований и членами семей личного состава сохраняются в полном объеме льготы, гарантии и компенсации, установленные

национальным законодательством направляющей Стороны. Данный порядок применяется и в случае, если ущерб был нанесен в период пребывания лиц, входящих в состав формирований направляющей Стороны на территории принимающей Стороны, а также во время транзита на территории другой Стороны.

Стороны уважают правовое положение лиц, входящих в состав формирований, обеспечивают им всю полноту гражданских, социально-экономических и личных прав и свобод в соответствии с нормами международного права, не допускают действий, затрудняющих выполнение ими поставленных задач, в пределах своей территории принимают все необходимые меры, согласованные с Командованием, для обеспечения безопасности и защиты входящих в состав формирований лиц, включая меры по предупреждению и пресечению любых противоправных действий в отношении них (статья 14 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ).

Вопросы юрисдикции и правовой помощи, связанные с временным пребыванием формирований на территории Сторон (статья 15 Соглашения о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ), определяются отдельным Соглашением.

До вступления в силу указанного в предыдущем абзаце «отдельного» Соглашения Стороны руководствуются национальным законодательством, действующими двусторонними соглашениями, а также Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года. В отношениях между Сторонами, для которых упомянутая Конвенция не вступила в силу, применяется Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Протокол к ней от 28 марта 1997 года.

По вопросам юрисдикции и правовой помощи Стороны могут заключать дополнительные двусторонние соглашения.

## **2. Общие положения о статусе личного состава, участвующего в операциях по реагированию на вызовы и угрозы безопасности государств**

Рекомендации по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (далее – Рекомендации) предназначены для согласования усилий органов государственной власти государств – членов ОДКБ в их законодательской деятельности по закреплению в национальных законодательствах статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования путем выработки общих подходов к определению правового статуса как совокупности их прав, свобод, обязанностей и ответственности.

В целом выработка единого подхода к законодательному закреплению статуса личного состава КСОП в законодательстве государств – членов ОДКБ направлена на сближение законодательств этих государств, в том числе в форме гармонизации.

Подобная работа требует системного анализа общих целей и учета интересов государств – членов ОДКБ.

Сравнительный анализ нормативных правовых актов государств-членов ОДКБ свидетельствует о том, что значительная часть их норм сходна по содержанию. Вместе с тем выявлены различные подходы к определению понятийного аппарата, объема и содержания прав личного состава.

Закрепление статуса личного состава, участвующего в операциях по реагированию на вызовы и угрозы безопасности государств, нашло отражение в международных правовых актах, в частности в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 года, Конвенции о безопасности ООН и связанного с ней персонала, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1994 года.

Согласно Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 года, персонал ООН не может быть подвергнут аресту или задержанию, уголовному или административному преследованию за действия, предпринятые во исполнение своих обязанностей, в соответствии с Мандатом миссии. К основным привилегиям и иммунитетам, предусмотренным Конвенцией, в частности, относятся:

освобождение от уплаты налогов на денежное довольствие и вознаграждение, получаемые от Организации Объединенных Наций или своего государства, на любой доход, получаемый за пределами государства, где проводится операция, а также всех других прямых налогов;

ввоз без пошлины своих личных вещей в связи с прибытием на службу в государство, где проводится операция. На персонал распространяются законы и правила, действующие в этом государстве и регулирующие деятельность таможи и валютные операции в том, что касается личного имущества, которое требуется им в связи с их пребыванием в составе военного персонала;

при выезде из государства, где проводится операция, в отношении иностранной валюты разрешение брать сумму, которая согласно подтверждению Специального представителя либо Командующего была получена в виде денежного довольствия или вознаграждения от Организации Объединенных Наций или своего государства;

нераспространение положений действующего паспортного и визового режима и иммиграционного досмотра, ограничений на въезд из государства, действий каких бы то ни было предписаний, регламентирующих пребывание иностранных граждан, включая регистрацию. При этом персонал не считается получившим какое-либо право на постоянное проживание или домицилий в данном государстве;

ношение национальной военной формы одежды, а также право иметь и носить оружие при исполнении служебных обязанностей;

обладание иммунитетом от судебной юрисдикции по гражданским делам, если это связано с исполнением персоналом своих служебных обязанностей;

обладание иммунитетом от судебной юрисдикции в том, что касается устных или письменных заявлений и всех действий, совершаемых в официальном



качестве, т.е. при исполнении своих служебных обязанностей, который продолжает действовать и после окончания самой операции;

подпадание под исключительную юрисдикцию своего государства в том, что касается любых уголовных преступлений, которые могут быть совершены персоналом в государстве, где проводится операция.

С учетом требований указанной Конвенции лицо, осуществляющее функции, должно действовать и вести себя как лицо, заслуживающее уважения, а именно:

выполнять свои обязанности в строгом соответствии с инструкциями ООН, а также местными законами и правилами, если они признаны ООН;

при осуществлении каких-либо дел с конфликтующими сторонами никогда не давать им повода инкриминировать что-либо против ООН;

быть беспристрастным;

предъявлять документы, паспорт по первому требованию;

действовать спокойно и хладнокровно, даже когда провоцируют;

изучать и уважать местные обычаи и нравы.

### **3. Предложения по законодательному обеспечению статуса личного состава КСОР**

Правовой основой деятельности по обеспечению безопасности государств – членов ОДКБ признается Устав ООН. В статье 52 Устава ООН определено, что «Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации». В соответствии с этим правом ОДКБ, являясь региональной организацией, правомочна принимать меры для поддержания мира в зоне ответственности, в том числе и самостоятельно проводить операции по обеспечению коллективной безопасности.

Таким образом, статус личного состава Коллективных сил оперативного реагирования регулируется прежде всего нормами и принципами международного права. Эти нормы и принципы предусматривают широкие возможности для применения законодательства государств – членов ОДКБ, в т.ч. законодательства государства – члена ОДКБ, на территории которого находится личный состав.

В правовом статусе личного состава КСОР отражена его специфика как составного звена функционального межгосударственного механизма – интернациональной организации. Главной правовой основой регулирования деятельности интернациональных организаций и их служащих является международно-правовая база, формой – международно-правовые принципы и нормы. В связи с этим статус личного состава КСОР носит прежде всего интернациональный характер и ограничен функциональными рамками.

Неоднородный характер правового регулирования статуса личного состава КСОР отражает специфику его правового положения как особой категории

участников интернациональных правоотношений. Эта специфика и обусловила необходимость определения источников норм о правовом статусе и тем самым особенностей его регулирования в разных правовых сферах.

С учетом изложенного статус личного состава КСОР представляется универсальной, комплексной системой правовых норм, в состав которых входят следующие элементы: международные договоры различного характера, законодательство государств – членов ОДКБ, в т.ч. национальное законодательство государства – члена ОДКБ, на территории которого находится личный состав.

Таким образом, представляется целесообразным закрепление статуса личного состава КСОР в международных договорах государств – членов ОДКБ с учетом Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, Конвенции о безопасности ООН и связанного с ней персонала.

При этом предлагается закрепить в международных договорах нормы, согласно которым государство – член ОДКБ, принимающее личный состав КСОР, гарантирует единовременные компенсационные выплаты лицам – не гражданам принимающего государства, входящим в контингент КСОР, в случае их гибели, получения ранений при выполнении задач, предусмотренных статьей 2 Соглашения о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности.

Вместе с тем при направлении личного состава КСОР для участия в проводимых операциях в составе многонациональных сил, следует исходить из того, что данный личный состав остается гражданами своего государства со всеми правами и обязанностями. Он сохраняет все права, льготы, гарантии и статус, предусмотренные законодательством своего государства.

При формировании статуса личного состава КСОР предлагается в национальных законодательствах, с учетом требований законодательства государств – членов ОДКБ, предусмотреть возможность закрепления за личным составом КСОР таких прав, как:

- свобода слова;
- свобода совести и вероисповедания;
- право на свободу передвижения;
- право на отдых;
- право на денежное довольствие и дополнительные выплаты;
- право на продовольственное и вещевое обеспечение;
- право на жилище, в том числе на бронирование занимаемого жилого помещения на весь период исполнения обязанностей в составе КСОР;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на возмещение вреда, страховые гарантии;
- право на образование и права в области культуры;
- право на получение юридической помощи;
- право на социальную защиту членов семей личного состава КСОР, потерявших кормильца;
- право на социальные гарантии и компенсации, предоставляемые личному составу КСОР, исполняющему обязанности в условиях чрезвычайного положения.

Данные рекомендации разработаны в целях дальнейшего развития межгосударственных отношений партнерства и взаимовыгодного сотрудничества, на основе взаимодоверия и равенства, отвечающих интересам государств – членов ОДКБ и направлены на поддержание высокого уровня боевой готовности личного состава КСОР.