



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности

#### О проекте Рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации

Заслушав информацию председателя Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам обороны и безопасности В. А. Васильева, Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по гармонизации законодательства государств-членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств – членов ОДКБ для использования в работе по приведению национального законодательства в этой области в соответствие с принятыми рекомендациями.

Председатель  
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Санкт-Петербург  
17 мая 2012 года  
№ 5-8



С. Е. Нарышкин

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ**  
**в области реагирования на чрезвычайные ситуации**

**I. Общие положения**

Сравнительно-правовой анализ национальных законодательств в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведен с целью гармонизации законодательства государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в области реагирования на чрезвычайные ситуации и направлен на формирование общего и единообразного подхода к правовому регулированию вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий. Гармонизация законодательства как важное слагаемое международного сотрудничества усиливает его эффективность и ориентированность на интеграцию.

Результаты сравнительно-правового анализа предполагается использовать для развития договорно-правовой базы ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

**II. Нормативно-правовое регулирование**  
**в области реагирования на чрезвычайные ситуации**

Основным фактором, определяющим значение гармонизации как одного из направлений правового регулирования в национальных правовых системах государств – членов ОДКБ, является то обстоятельство, что реагирование на чрезвычайные ситуации представляет собой составную часть комплекса задач по обеспечению национальной безопасности любой страны, основы правового регулирования которого заложены в конституциях.

Конституции всех государств – членов ОДКБ устанавливают фундаментальные принципы конституционного строя, государственного и территориально-политического устройства стран, координации деятельности всех ветвей государственной власти с определением управленческих целей каждой из них, а также закрепляют основные личные, социально-политические и экономические права и свободы человека и гражданина, гарантии их осуществления и защиты. По указанной причине вопросы, связанные с правовым регулированием отношений в области реагирования на чрезвычайные ситуации, в конституциях регулируются в общем плане.

Основными формами такого регулирования являются:

– закрепление незыблемых основ конституционного строя, а также правовых механизмов его охраны;

С учетом изложенного в целях единообразного понимания содержания принципов уголовно-исполнительного законодательства государств – членов ОДКБ предлагается дополнить национальное уголовно-исполнительное законодательство государств – членов ОДКБ определениями (дефинициями) отраслевых принципов уголовно-исполнительного законодательства.

2. Целью уголовно-исполнительного законодательства практически всех государств – членов ОДКБ является исправление осужденных. Также в уголовно-исполнительном законодательстве всех государств – членов ОДКБ дается определение понятия исправления осужденных, перечисляются основные средства исправления осужденных.

Вместе с тем законодательство этих стран, за исключением Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, не содержит норм, позволяющих определить степень исправления лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

С учетом изложенного предлагается ввести в уголовно-исполнительное законодательство государств – членов ОДКБ норму, определяющую критерии и степени исправления осужденных к наказанию в виде лишения свободы.

При формулировании указанных критериев рекомендуется принимать во внимание основные средства исправления осужденных. Также рекомендуется закрепить взаимосвязь степени исправления осужденных и оснований изменения условий отбывания ими наказания.

3. В уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ предусмотрен институт отсрочки отбывания наказания. Однако возраст, до достижения которого ребенком осужденному-родителю предоставляется отсрочка, серьезно отличается (от трех до 14 лет). Кроме того, только в Республике Казахстан и Российской Федерации институт отсрочки применяется к мужчинам, воспитывающим ребенка без матери.

В интересах защиты прав материнства, отцовства и детства предлагается увеличить отсрочку отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей, до достижения ребенком 14-летнего возраста, либо до истечения срока, равного сроку наказания, отбывание которого было отсрочено (в зависимости от того, что наступит раньше). Аналогичное право предлагается предоставить мужчинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет и являющимся единственным родителем.

4. В соответствии с принципом 19 Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, находящемуся в заключении лицу должна предоставляться соответствующая возможность сношения с внешним миром согласно разумным условиям и ограничениям, содержащимся в законе и в установленных в соответствии с законом правилах. Согласно пункту 79 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными от 30 августа 1955 года особое внимание следует уделять поддержанию и укреплению связей между заключенным и его семьей.

В учреждениях, исполняющих наказания, содержатся такие категории лиц, как несовершеннолетние осужденные и женщины, чаще других нуждающиеся в продуктах специального назначения. В целях проявления гуманного

отношения государства к таким лицам предлагается **предусмотреть в уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ отсутствие ограничений в количестве получаемых посылок, передач и бандеролей для женщин и несовершеннолетних осужденных.**

5. Исполнение ряда уголовных наказаний, связанных с лишением или ограничением свободы осужденного, в большинстве случаев ведет к полному разрыву или существенному ослаблению связей с родными, близкими, привычными условиями жизни. Кроме того, сам факт осуждения лица к реальному наказанию, а в дальнейшем – нахождения в условиях изоляции от общества является обстоятельством, в ряде случаев тяжело переживаемым осужденным. Для оказания помощи осужденным в ряде пенитенциарных систем государств – членов ОДКБ созданы психологические службы (психологические лаборатории, психологические кабинеты), сотрудники которых проводят психологические обследования и психокоррекционные мероприятия с осужденными. Однако на законодательном уровне вопросы оказания психологической помощи осужденным, в том числе в части закрепления права осужденных на получение такой помощи, урегулированы только в Республике Беларусь и Российской Федерации.

С учетом изложенного предлагается **закрепить в уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ право осужденных на оказание им психологической помощи.**

6. Согласно статье 6 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 года, должностные лица по поддержанию правопорядка обеспечивают полную охрану здоровья задержанных ими лиц и, в частности, принимают немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости. В соответствии с принципом 1 Принципов медицинской этики, относящихся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятых Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1982 года, работники здравоохранения, в особенности врачи, обеспечивающие медицинское обслуживание заключенных или задержанных лиц, обязаны охранять их физическое и психическое здоровье.

С учетом изложенного в целях наиболее полной реализации права осужденных на охрану здоровья предлагается установить в **уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ обязательность медицинского осмотра осужденного при водворении его в штрафные помещения.**

7. В целях недопущения неограниченного и неконтролируемого содержания в условиях покамерного размещения лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, и переведенных в следственный изолятор для участия в следственных действиях либо судебном заседании в качестве подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего либо свидетеля, предлагается **установить в уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ единый максимальный срок, на который осужденный может быть оставлен в следственном изоляторе либо переведен в следственный изолятор из учре-**

**ждений, исполняющих наказания (по общему правилу – до двух месяцев), предусмотрев в качестве основания оставления (перевода) мотивированное постановление прокурора, следователя или органа дознания, санкционированное вышестоящим прокурором, либо судебное решение.**

8. В целях компенсации расходов, затраченных государственными органами на розыск осужденного, уклоняющегося от отбывания наказания либо совершившего побег из мест лишения свободы, а также принимая во внимание необходимость профилактики вышеуказанных правонарушений, предлагается дополнить уголовно-исполнительное законодательство государств – членов ОДКБ нормой, предусматривающей взыскание с осужденного в доход государства средств, затраченных на его розыск. В данном случае в уголовно-процессуальное законодательство государств – членов ОДКБ необходимо будет внести соответствующие изменения.

9. В целях стимулирования развития института семьи и брака предлагается предусмотреть в уголовно-исполнительном законодательстве государств – членов ОДКБ право осужденных на предоставление при заключении брака длительного свидания продолжительностью до трех суток, не входящего в счет положенных и предоставляемых в порядке поощрения свиданий.