



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Парламентской Ассамблеи
Организации Договора о коллективной безопасности

О ходе реализации ранее принятых постановлений Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности по вопросам изучения военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности ОДКБ и проекте Общих требований к парламентскому мониторингу военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности Организации

Совет Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации ранее принятых постановлений Совета Парламентской Ассамблеи ОДКБ по вопросам изучения военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности ОДКБ.

2. Утвердить Общие требования к парламентскому мониторингу военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (прилагается) с учетом замечаний и предложений парламентской делегации Республики Армения.

Председатель
Парламентской Ассамблеи ОДКБ

Санкт-Петербург
16 апреля 2015 года
№ 7



С. Е. Нарышкин

**Общие требования
к парламентскому мониторингу
военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности
Организации Договора о коллективной безопасности**

1. Парламентский мониторинг военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (далее – парламентский мониторинг, ВПО, РКБ, ОДКБ соответственно) осуществляется на основании: Устава Организации Договора о коллективной безопасности от 1 октября 2002 г. в редакции от 10 декабря 2010 г.; иных принятых Советом коллективной безопасности ОДКБ решений в части, касающейся; Временного положения о Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности от 30 марта 2007 г.; Регламента Совета Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 3 апреля 2008 г.; Положения о постоянных комиссиях Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности от 3 апреля 2008 г.; Основных направлений деятельности постоянных комиссий Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности и программ деятельности Парламентской Ассамблеи ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ.

2. Парламентский мониторинг ВПО осуществляется дистанционно и непосредственно на месте по приглашению парламента / парламентов государств – членов ОДКБ и / или уставного органа Организации и, как правило, накануне и в период выездного заседания постоянных комиссий ПА ОДКБ или Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ.

Принимающий парламент / парламенты государств – членов ОДКБ совместно с Секретариатом ПА ОДКБ готовят программы пребывания мониторинговой группы и работы соответствующих выездных заседаний, в которых, как правило, планируются встречи с военно-политическим руководством государства – члена ОДКБ, посещение воинских формирований, региональных учений КСОР, Миротворческих сил и Войск ОДКБ.

Реализация указанной программы обеспечивается за счет средств бюджета на финансирование деятельности ПА ОДКБ.

3. Целью парламентского мониторинга ВПО является выявление основных факторов политического, военного, социально-экономического и иного характера, предопределяющих военно-политическую обстановку в РКБ, обозначение угроз и вызовов (как внутренних, так и внешних, в том числе исходящих из территорий приграничных к зоне ответственности ОДКБ государств) коллективной безопасности Организации, а также выработка предложений и рекомендаций по применению эффективных мер политического воздействия на предотвращение эскалации напряженности и военного противостояния в РКБ и на внешних границах ОДКБ и по проработке мер политико-правовых механизмов по эффективному использованию военно-

политического и военно-экономического потенциала Организации для успешного противодействия современным угрозам и вызовам.

Достижение указанной цели обеспечивается путем проведения независимого, комплексного, системного анализа и экспертной оценки состояния межгосударственных и внутригосударственных экономических, политических, военных и иных отношений, складывающихся в конкретном РКБ с задействованием экспертного потенциала профильных комитетов / комиссий парламентов, оборонных и специальных ведомств государств – членов ОДКБ, институтов гражданского общества, а в необходимых случаях – региональных официальных представительств международных организаций.

4. Мониторинговые группы формируются преимущественно из числа членов Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности, других постоянных комиссий ПА ОДКБ и Координационного совещания председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете ПА ОДКБ, выездные заседания которых запланированы в РКБ. В необходимых случаях к парламентскому мониторингу могут привлекаться члены Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ.

5. Предметом парламентского мониторинга ВПО являются:

- общая политика государства / государств РКБ, субъекты политики и соотношение их сил;

- внешние и внутренние источники возникновения и причины развития конкретной текущей обстановки;

- военная политика государства / государств РКБ, направленная на предотвращение военной агрессии, создание военных структур, предназначенных для обеспечения национальной безопасности, военно-политические интересы и цели, соответствующие им концепции, доктрины, программы и планы, практические военно-политические действия (вопросы военного строительства, состояния вооруженных сил и других воинских формирований, их подготовка к применению для достижения политических целей);

- внутригосударственные и межгосударственные военно-политические отношения (кооперационного (союзнического) характера; конфронтационные; кооперационно-конфронтационные);

- детерминанты и тенденции развития (изменения) системы военных и других вызовов и угроз безопасности.

6. Методами осуществления парламентского мониторинга ВПО являются:

- эмпирические (наблюдение и описание фактов, изучение документов, опрос специалистов и экспертов, сбор общедоступной информации и др.);

- теоретические (анализ и синтез, индукция и дедукция, аналогия, моделирование и др.) в сочетании с применением специальных методов познания и квалифицированного социально-политического анализа.

7. Парламентский мониторинг ВПО основывается на следующих принципах:

- объективного и конкретно-исторического подхода, предполагающего рассмотрение реальной обстановки в тесной связи с общим положением в мире,

характерными чертами, противоречиями и тенденциями мирового развития, особенностями ситуаций в прилегающих к РКБ государствах;

- примата экономического и политического подходов при рассмотрении военно-политических явлений;

- социально-политического анализа, основанного на неразрывном единстве с общечеловеческим подходом;

- учета взаимосвязи и всесторонности анализа событий, процессов и конкретных явлений в их диалектическом сочетании;

- выявления ключевых звеньев, которые могут оказать решающее воздействие на состояние ВПО в государстве и РКБ;

- сравнительного анализа предполагаемого прогноза развития обстановки с результатами ее действительного состояния;

- субъективного метода оценки военно-политических рисков, предполагающего учет широкого спектра различных вариантов развития событий по всем направлениям государственных отношений;

- неразглашения третьим сторонам сведений, ставших известными в ходе парламентского мониторинга.

8. Последовательность парламентского мониторинга и критерии оценки ВПО.

8.1. При анализе и оценке ВПО в близлежащем к РКБ окружении в качестве критериев учитываются:

- доминирующие проявления направлений мировой политики;

- существенные черты и противоречия;

- влияние военно-политических союзов и коалиций, их военно-политических курсов и военно-стратегических целей на стабильность в РКБ;

- опасные очаги напряженности, источники их возникновения.

8.2. При анализе конкретных составляющих ВПО в РКБ в качестве основных критериев учитываются:

- роль и место РКБ, как возможного района военных действий в планах основных политических сил;

- значение геостратегических условий для безопасности государств РКБ;

- ключевые военно-политические проблемы в районе предполагаемых военных действий;

- военно-экономические потенциалы государств, подверженных вовлечению в возможные военные действия;

- экономические интересы и цели тех или иных государств в условиях военного конфликта;

- источники военной и иной опасности.

8.3. При анализе ВПО в отдельном государстве РКБ в качестве критериев учитываются:

- общие и исторические сведения о государстве;

- политическое и военно-стратегическое участие государства в военно-политических союзах;

- валовый национальный продукт (национальный доход) и доля в нем военного бюджета;

- численность населения и соотношение к нему численности вооруженных сил и других воинских формирований;
- возможности перехода вооруженных сил и государства от состояния мирного времени к мобилизационной готовности;
- характер социально-политических отношений в государстве;
- данные по оценке поддержки населением внутренней и внешней политики государства;
- характеристика основных общественных движений и политических партий, свойства их вовлеченности в социально-политические процессы;
- данные по оценке морального состояния населения и личного состава армии, других воинских формирований;
- субъективные качества общественно-политических деятелей (лидеров), как составляющие совокупности факторов, определяющих ход и содержание политического процесса исключительно с точки зрения обеспечения целей и задач коллективной безопасности.

9. Итоги парламентского мониторинга ВПО отражаются в Итоговом документе парламентского мониторинга ВПО в РКБ ОДКБ, в котором представляется: фактическое состояние дел в основных областях обеспечения национальной и коллективной безопасности (военной, дипломатической, экономической, политической, информационной); указываются вызовы и угрозы безопасности; возможный прогноз развития ВПО; предложения и рекомендации по выработке политико-правовых механизмов и принятию военно-политических решений, обеспечивающих повышение уровня коллективной безопасности и военно-технического потенциала противодействия угрозам и вызовам. Справка утверждается на соответствующем выездном заседании.

В обобщенном виде состояние ВПО может характеризоваться как: спокойное / военно-политической разрядки; конфронтационное; кризисное / предвоенное; конфликтное; военное.

10. Итоговый документ по результатам парламентского мониторинга, направляется в парламенты государств – членов ОДКБ и в уставные органы ОДКБ, и используется при разработке документов военно-политического, планово-организационного и правотворческого характера.

11. Парламентский мониторинг ВПО осуществляется открыто и гласно, с обязательным соблюдением правил оборота информации, свободное распространение которой не допускается в соответствии с действующим законодательством государств – членов ОДКБ и международными договорами, заключенными в рамках ОДКБ.